

## Reseña sobre el libro *Defensa nacional, fronteras y migraciones: estudios sobre seguridad integrada y ayuda humanitaria*

*Review of the book Defesa nacional, fronteiras e migrações: estudos sobre segurança integrada e ajuda humanitária*


LUDWIG, F. J.; FRANCHI, T.; ESPOSITO NETO, T. **Defesa Nacional, Fronteiras e Migrações: Estudos Sobre Segurança Integrada e Ajuda Humanitária**. Curitiba: Editora Appris, 2023.

**Resumen:** El libro *Defensa Nacional, Fronteras y Migraciones: Estudios sobre Seguridad Integrada y Ayuda Humanitaria* aborda problemas inherentes a los factores de inseguridad derivados de las nuevas amenazas globales, caracterizadas por el crimen organizado, el tráfico de armas, los delitos transfronterizos, los actores violentos no estatales, los delitos medioambientales, migración impuesta a la gente; Adopta enfoques de seguridad integrados, estudios de seguridad internacional, estudios de defensa y otros aspectos basados en la experiencia de los organizadores del proyecto, así como de los autores y coautores de los capítulos; Permitiendo presentar una perspectiva brasileña sobre la percepción de estos problemas y sus enfoques para ser colocados en el debate público para el análisis de una comunidad epistémica y de interacción de la sociedad, para la búsqueda de la mejora continua en los procesos de toma de decisiones nacionales sobre defensa, seguridad, fronteras y migraciones.

**Palabras clave:** Reseña. Defensa nacional. Seguridad internacional. Amenazas globales.

**Abstract:** The book *Defesa Nacional, Fronteiras e Migrações: Estudos sobre Segurança Integrada e Ajuda Humanitária* addresses problems inherent to insecurity factors coming from new global threats, characterized by organized crime, arms trafficking, cross-border crimes, violent non-state actors, environmental crimes, forced migration of people; Adopting approaches from comprehensive security, international security studies, defense studies, and other aspects based on the experience of the project organizers, as well as authors and co-authors of chapters; Allowing to present a Brazilian perspective on the perception of these problems and their approaches to be placed in public debate for the analysis of an epistemic community and interaction by society, for the search for continuous improvement in national decision-making processes on defense, security, borders and migrations.

**Keywords:** Review. National defense. International security. Global threats.

**Marco Giovanni Rodríguez Rodríguez**   
Ejército del Ecuador. Universidade das  
Forças Armadas ESPE  
Quito, Pichincha, Ecuador  
marco\_geovanny@hotmail.com

**Recibido: 12 jul. 2024**

**Aprobado: 07 ago. 2024**

**COLEÇÃO MEIRA MATTOS**

**ISSN on-line 2316-4891 / ISSN print 2316-4833**

<http://ebrevistas.eb.mil.br/index.php/RMM/index>



*Defensa nacional, fronteras y migraciones: estudios sobre seguridad integrada y ayuda humanitaria* es un libro coordinado por tres profesores de instituciones distintas, Fernando José Luis, de la Universidad Federal de Tocantins; Tássio Franchi, de la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército; y Tomaz Esposito Neto, de la Universidad Federal de Grande Dourados. Esta obra es una colección temática que reúne capítulos elaborados por diferentes autores, todos con temas relacionados a los estudios de seguridad y defensa.

Así, en una breve introducción, los coordinadores del proyecto de investigación, en el ámbito del Programa de Cooperación Académica en Defensa Nacional (PROCAD-Defesa), brindan un panorama de los temas a abordar y la importancia de la seguridad integral, la defensa nacional, fronteras y migraciones; captando así la atención del lector.

El libro está dividido en dos bloques temáticos: el primero: **“Defensa Nacional, fronteras y seguridad Integral”** reúne ocho capítulos sobre sistemas de seguridad en las fronteras terrestres y marítimas; enfoques humanos e integrales de seguridad; soberanía energética y diplomacia; control marítimo basado en la operación inter agencial y capacidad de respuesta en aguas nacionales e internacionales a nuevas amenazas.

El segundo bloque se refiere a **“Migraciones y Ayuda Humanitaria”**, compuesto por siete capítulos que proporcionan al lector una perspectiva amplia sobre la gestión migratoria en Brasil ante los diversos problemas presentados, en ejemplos claros como la *Operação Acolhida* (Operación Acogida), la perspectiva de los estudios de seguridad internacional, los abordajes integrales y las repercusiones de los flujos migratorios en los Estados de Roraima, Rio Grande do Sul, Mato Grosso do Sul, entre otros asuntos relacionados. Además, se analizan los posibles efectos sobre la salud derivados de la migración forzada generada por la guerra en Ucrania.

En la primera parte del texto, el primer capítulo contextualiza el programa VIGIA integrado al Programa Integrado de Protección de Fronteras (PIPF), como contribución para la reducción de los efectos del Crimen Organizado Transnacional (COT), estableciendo tres arcos fronterizos hacia donde convergen los efectos sobre la seguridad, proponiendo algunas consideraciones para la prevención de amenazas, generando criterios de multidimensionalidad, integralidad y planificación basada en capacidades.

El segundo capítulo analiza la situación de seguridad en Ecuador y su constante evolución a través de diferentes reformas constitucionales, pasando de un enfoque tradicional a una comprensión humana de la seguridad, adoptando una Ley de Seguridad Pública y del Estado (LSPE 2009) de carácter integral ante las nuevas amenazas existentes.

El tercer capítulo analiza la capacidad inter agencial de alertas gestionada por el Servicio de Búsqueda y Salvamento Marítimo (SALVAMAR) y la coordinación con el Centro de Operaciones del Cuerpo de Bomberos (COCB), el Grupo Marítimo (GMAR) y la Autoridad Portuaria del Estado de Río de Janeiro (CPRJ), que cubren cuestiones de seguridad marítima que deben ser tratadas con base en una doctrina diversificada de acción, eliminando la duplicación de esfuerzos y optimizando los resultados en relación a la eficiencia y al tiempo de reacción.

El cuarto capítulo enfoca la importancia de la seguridad energética en Brasil y de la actuación diplomática en América del Sur, por medio del sistema Enetrix, que reúne informaciones sobre acuerdos internacionales y cooperación en el área de energía; recolectando datos desde 1990

hasta 2021 sobre recursos energéticos, matriz energética, evidenciando la amplia importancia que Brasil proyecta sobre los países de América del Sur.

El capítulo cinco aborda el problema aún persistente de la piratería en espacios marítimos, un hecho que ha obligado a los buques mercantes que navegan en aguas internacionales a contratar servicios de seguridad privada; generando problemas de naturaleza legal mediante la promoción de arsenales flotantes, violando regulaciones internacionales y promoviendo involuntariamente mecanismos de acción del COT en relación con el tráfico de armas.

El sexto capítulo explica cómo se dio la formación de las fronteras en el estado de Israel, analizando datos históricos que forzaron la proyección de una Geopolítica basada en el conflicto que persiste desde su creación, debido a disputas territoriales, culturales y religiosas con los países vecinos; materializando en las Fuerzas de Defensa de Israel (IDF) su poder de defensa y orgullo nacional, atribuyéndose además una gran capacidad tecnológica enfocada a la defensa antiaérea *Iron Dome*).

El capítulo siete presenta un análisis histórico de Mozambique, caracterizado por períodos violentos anticoloniales y poscoloniales, destacando crisis sociales y políticas, con fricciones entre el Frente de Liberación de Mozambique y la Resistencia Nacional de Mozambique; posteriormente, estuvo influenciado por el surgimiento del nuevo terrorismo e insurgencias, particularmente en la provincia de Cabo Delgado, en Vila de Mocímboa da Praia, donde grupos poblacionales tuvieron una injerencia islámica directa.

En el capítulo ocho se describen y analizan las capacidades del Sistema Integrado de Monitoreo de Fronteras (Sisfron), desde su concepción y su articulación con la Política de Defensa Nacional y la Estrategia de Defensa Nacional; cabe señalar que este es el capítulo más extenso del libro, en el que se analiza en detalle el enfoque operativo del Sisfron, destacando su importancia para reducir los efectos de las actividades ilícitas; además, se profundiza en la constitución de este sistema basado en tecnologías de sensores, radar, mando y control y guerra electrónica.

Entrando en la segunda parte, más específicamente en los capítulos nueve y diez se abordan dos perspectivas sobre los procesos migratorios de ciudadanos venezolanos hacia Brasil. La primera examina la acción interinstitucional para continuar el proceso de acogida de personas migrantes y refugiadas, destacando la acción coordinada entre instancias como el Ministerio de Defensa con instituciones públicas y privadas, agencias de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Estados y Municipios, bajo la dirección del Comité Federal de Asistencia de Emergencia. La segunda perspectiva analiza la cuestión bajo el prisma de la soberanía y del equilibrio entre seguridad, respeto a las normas internacionales sobre refugiados y legislación brasileña acerca de la represión de actividades ilegales. Ambos capítulos coinciden en que la unión de las instituciones es esencial para obtener resultados adecuados en el proceso de acogida e interiorización.

En el capítulo once, queda claro que también se debe abordar el problema migratorio, desde una perspectiva de género con carácter prioritario, presentando datos sobre los flujos migratorios y la Operación Acogida, donde se puede atribuir un criterio de feminización de la migración, haciendo de la agenda Mujeres, Paz y Seguridad un aspecto clave para la ONU y para la agenda nacional brasileña dentro del Plan de Acción Nacional.

En el capítulo doce, se analiza la Operación Acogida y la expresión psicosocial del poder, contextualizando el flujo migratorio en la ciudad de Pacaraima, Estado de Roraima, y los actores

directamente involucrados en los tres ejes en los que se desarrolla esta operación: planificación fronteriza, acogida e internalización. En este caso, son evidentes los efectos del flujo migratorio sobre el sistema público de salud, que terminó sobrecargado, así como las condiciones de vida materializadas en alojamiento, alimentación, trabajo y educación eventualmente corregidas por el desarrollo de la operación. Finalmente, considerando factores de seguridad y consecuentes expresiones de xenofobia hacia los migrantes venezolanos que deciden no participar de la operación.

Un problema similar se presenta en el capítulo trece, que centra su análisis en los flujos migratorios durante la pandemia de covid-19 en Rio Grande do Sul, donde las principales dinámicas se basan en la proximidad de las fronteras con Uruguay y Argentina, obligando a adoptar “sistemas de banderas de seguimiento” y “modelos de distanciamiento controlado”, para reducir los dilemas de vacunación desde la dimensión sanitaria y promover las ayudas de emergencia.

La asistencia social a los refugiados venezolanos en Dourados, Mato Grosso do Sul, se aborda en el capítulo catorce, presentando datos sobre el aumento de las internalizaciones en ese municipio; en cumplimiento del derecho fundamental y humano a la asistencia social, algunos programas, como el Programa Bolsa Familia y el Beneficio de Pago Continuo, se citan como ejemplos en los que un sistema social debe buscar reducir las vulnerabilidades sociales en el contexto de la regulación internacional de las ayudas humanitarias.

El capítulo final plantea un cuestionamiento loable sobre la posible existencia de riesgos para la salud como consecuencia de la migración forzada debido a la guerra en Ucrania; que a pesar de la dispersión de millones de refugiados y ante una posible propagación del covid-19 y otras enfermedades endémicas, existe un seguimiento que permite identificar el incremento en el número de casos; a esto se suma la capacidad del sistema brasileño de salud humana, ambiental y animal para mitigar riesgos de esta naturaleza.

En síntesis, el libro reúne diversos datos cuantitativos y análisis cualitativos, así como estudios de campo y entrevistas que dan mayor peso al proceso de investigación, teniendo en cuenta el interés de Brasil en abordar y buscar soluciones a los problemas de defensa nacional, fronteras y migración. Además, la obra ofrece un amplio enfoque de la seguridad, en el que se analiza una visión más humana del aspecto de la defensa; observando la preocupación constante que hay en el control de fronteras ante el crimen organizado transnacional, la porosidad de las fronteras y los desafíos que enfrenta el Estado en una frontera terrestre y marítima muy extensa. Por último, la obra incluye la importancia de un Sisfron eficiente que permita reducir el impacto de la dinámica ilícita de las fronteras; evalúa las acciones emprendidas por el Estado en materia migratoria y la cooperación inter agencial para la consecución de los objetivos nacionales y el respeto a los tratados Internacionales de ayuda humanitaria.