

## Reseña del libro *New studies on civil-military relations and defense policy in Brazil*

*Review of the book New studies on civil-military relations and defense policy in Brazil*

AMORIM NETO, O. **New studies on civil-military relations and defense policy in Brazil**. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2022.

**Resumen:** El libro ofrece un análisis sobre la interacción entre civiles y militares y las políticas de defensa. Presenta métodos variados y una amplia gama de temas. Destaca por la profundidad de los análisis y por la diversidad de las perspectivas presentadas. Cada capítulo está escrito por expertos y proporciona una visión detallada.

**Palabras clave:** Relaciones Cívico-Militares; Políticas de Defensa; Ciencias Militares.

**Abstract:** The book offers an analysis of civil-military interaction and defense policies. It presents a variety of methods and a wide range of themes. It stands out for the depth of the analysis and the diversity of the perspectives presented. Each chapter is written by experts and provides a detailed overview.

**Keywords:** Civil-Military Relations; Defense Policies; Military Sciences.

**Carolina Raffagnato** 

Exército Brasileiro. Escola de Comando e Estado-Maior do Exército.

Rio de Janeiro, RJ, Brasil.

carolina.raffagnato@gmail.com

**Recibido: 01 ago. 2024**

**Aprobado: 09 ago. 2024**

COLEÇÃO MEIRA MATTOS

ISSN on-line 2316-4891 / ISSN print 2316-4833

<http://ebrevistas.eb.mil.br/index.php/RMM/index>



Creative Commons  
Attribution Licence

El libro *New Studies on Civil-Military Relations and Defense Policy in Brazil*, como su nombre indica, ofrece un análisis de la dinámica cívico-militar en el contexto brasileño contemporáneo. La obra está organizada por Octavio Amorim Neto y examina diversos contextos políticos y sociales en los que militares y civiles actúan conjuntamente, así como las relaciones de las Fuerzas Armadas con el gobierno del país. El libro fue publicado en 2022, momento en el que Brasil enfrentaba desafíos significativos en términos de estabilidad democrática y gobernanza.

Octavio Amorim Neto es un respetado politólogo brasileño que ha hecho importantes contribuciones al estudio de las instituciones políticas, la política comparada y las relaciones cívico-militares en los países latinoamericanos y, más específicamente, en Brasil. Actualmente, es profesor e investigador en la Escuela Brasileña de Administración Pública y de Empresas (EBAPE) de la Fundación Getulio Vargas (FGV), en Río de Janeiro. Además, tiene un doctorado en Ciencias Políticas de la Universidad de California, San Diego, y tiene varias publicaciones sobre presidencialismo, sistemas de gobierno, políticas de coalición y defensas. Su trabajo es referencia en círculos académicos y públicos cuando el asunto es la discusión de la política y gobernanza en América Latina.

Este libro está dirigido a académicos e investigadores en las áreas de ciencias políticas, relaciones internacionales, ciencias militares y estudios de seguridad y defensa, así como a formuladores de políticas, analistas y tomadores de decisiones.

La pluralidad de autores y temas ofrece al lector diversas perspectivas sobre las relaciones cívico-militares y las políticas de defensa. Los análisis van desde el contexto de las operaciones de paz, hasta el estudio sobre la transparencia de esas relaciones, ofreciendo también una heterogeneidad de metodologías cualitativas y cuantitativas. El libro está dividido en nueve capítulos, y el primero está escrito por el propio organizador, Octavio Amorim Neto, sobre la función de los académicos civiles en la comprensión de las relaciones en una democracia inestable (“Civilian Scholars and the Study of Civil-Military Relations and Defense Policy in Brazil’s Unstable Democracy”). Gabriel Alves Pimenta aborda la evolución gradual del control civil sobre el Ministerio de Defensa brasileño en el segundo capítulo (“Inching Forward: The Evolution of Civilian Control in Contemporary Brazil’s Ministry of Defense”). El autor utilizó dos métodos de recolección de datos: una revisión de fuentes oficiales y entrevistas de funcionarios del Ministerio de Defensa Brasileño. Al final, el autor sugiere que hay inconsistencias entre los documentos oficiales y las entrevistas. Mientras el primero dice que Brasil está muy avanzado en términos de control civil sobre los militares, el discurso de los entrevistados muestra que, aunque la autonomía de los militares ha disminuido, aún no ha alcanzado el ideal.

En el tercer capítulo, André Anselmo examina las oportunidades perdidas en la estrategia brasileña de misiones de paz a principios del siglo XXI (“Peacekeeping and Brazilian strategy in the early 21st century: missed opportunities”). El autor hace un estudio del caso brasileño utilizando el modelo de Sotomayor (2013) modificado en las participaciones en misiones de paz. Finalmente, el autor concluye diciendo que la misión de las Naciones Unidas para la estabilización en Haití (MINUSTAH) trajo beneficios para Brasil (aunque pocos).

En el cuarto capítulo, Camila Scheidegger Farias ofrece una perspectiva histórica sobre la política cívico-militar relacionada con los asuntos indígenas en Brasil entre 1967 y 2021 (“The civil-military politics of indigenous affairs in Brazil (1967-2021)”). La autora utiliza el método del análisis histórico comparado y hace uso de tres hipótesis: (a) la movilización social internacional

y nacional contribuyó al nombramiento de expertos para la Fundación Nacional de los Pueblos Indígenas (Funai); (b) la influencia militar sobre los presidentes no contribuyó al nombramiento de expertos para la Funai; y (c) presidentes no derechistas en el cargo designaron expertos para la Funai. La autora concluye que su primera hipótesis tiene poca influencia, mientras que las dos últimas tienen influencia en el empleo de especialistas para la Funai.

A continuación, Igor Acácio investiga las amenazas, las relaciones cívico-militares y la desigualdad, explicando el contenido del desarrollo económico en las políticas de defensa declaratorias de las democracias entre 1998 y 2012 (“Threats, civil-military relations, and inequality: explaining economic development content in declaratory defense policies of democracies (1998-2012)”). Como método, el autor creó una base de datos y aplicó *machine learning* con cuatro hipótesis orientadoras, a saber: (a) cuanto menor sea el nivel de amenazas externas, mayor será el contenido de desarrollo en las políticas de defensa declaratorias; (B) el control sobre los militares se asocia positivamente con un alto contenido de desarrollo en las políticas de defensa declaratorias; (c) cuanto mayor sea el nivel de desigualdad, mayor será el contenido de desarrollo en las políticas de defensa declaratorias; y (d) el control civil sobre los militares amplifica el impacto del nivel de desigualdad en la asociación entre desarrollo y defensa en la política de defensa. El autor concluye diciendo que los próximos pasos deberían ampliar el conjunto de datos sobre políticas de defensa declaratorias para incluir nuevas fuentes y realizar un análisis de contenido más detallado.

En el sexto capítulo, Karina Furtado Rodrigues evalúa la transparencia y el acceso de los civiles a los registros militares en Brasil y México de 1981 a 2012 (“Transparency and Civil-Military Relations: assessing civilian access to military records in Brazil and Mexico (1981-2012)”). La autora utilizó el *process-tracing* de inferencia causal como método, utilizando la lógica Bayesiana. Para la autora, en un contexto de burocracias militares aisladas bajo amplio control objetivo y control subjetivo débil, cuanto mayor sea la integración entre civiles y militares, menor será la transparencia en la defensa. Estas expectativas dieron forma a la selección de casos, con México representando un modelo de comportamiento militar más integrado (y cooptado), y Brasil representando un modelo más separado. La comparación entre ambos casos confirmó la proposición y las expectativas iniciales.

Pedro Accorsi analiza las motivaciones de países como Brasil y Colombia para unirse a coaliciones militares, utilizando la Guerra de Corea como estudio de caso (“Brazil, Colombia, and the Korean War: small powers’ reasons for joining military coalitions, and what do they gain?”) en el séptimo capítulo. El autor utilizó el *process-tracing* para el análisis de sus casos y el método de la comparación histórica para comparar. El propósito del capítulo era estudiar las causas y consecuencias de la participación de potencias menores en conflictos importantes junto con las grandes potencias.

Finalmente, el libro concluye con una reflexión del organizador sobre el futuro de los estudios de defensa en Brasil más allá del contexto del gobierno Bolsonaro (“Conclusion: Bolsonaro and Beyond: The Future of Defense Studies in Brazil”). La obra también incluye un último capítulo con información sobre los autores.

El libro *New Studies on Civil-Military Relations and Defense Policy in Brazil* es una obra publicada en 2022, durante un período de mucha tensión y polarización política en Brasil. El mundo comenzaba a salir de la época más crítica de la pandemia de covid-19, pandemia que paralizó la sociedad, causando crisis económicas y políticas en todas partes, incluido el país (Souza; Fontanelli, 2021).

Este libro se publica en un momento en el que se discutía ampliamente la importancia de la supervisión civil de los militares, lo que refleja preocupaciones globales sobre el papel de los militares en los gobiernos democráticos y autoritarios.

El libro presenta una gran selección de temas y una amplia variedad de métodos, lo que lo convierte en un excelente “sobrevuelo” sobre las relaciones cívico-militares y las políticas de defensa. La presencia de una introducción que presenta los temas abordados y sus interconexiones podría haber proporcionado una visión más integrada y comprensiva del tema. Además, la inserción de temas como la operación interinstitucional habría enriquecido aún más el texto. Cada sección está escrita por autores que aportan diferentes métodos de investigación y antecedentes teóricos, aportando una diversidad de perspectivas y conocimientos que enriquecen la comprensión del tema. Lo más destacado del libro radica en su capacidad para fusionar análisis históricos y contemporáneos, abordando una amplia gama de temas dentro del mismo hilo conductor. La combinación de diferentes métodos cuantitativos y cualitativos permite un análisis exhaustivo y sólido de las políticas de defensa y las relaciones cívico-militares. El libro sobresale por su capacidad de conectar teoría y práctica, presentando evidencias empíricas que sustentan sus argumentos y contribuyen para una comprensión más amplia y fundamentada de las dinámicas en cuestión. La inclusión de estudios de caso y la evaluación crítica de los datos disponibles ofrecen al lector una visión práctica y bien fundamentada.

Para finalizar, el libro presenta gran importancia para las Ciencias Militares. Estudiar las relaciones cívico-militares es vital para comprender cómo las instituciones militares se relacionan con el poder civil a fin de mantener la estabilidad democrática y garantizar el respeto de las disposiciones constitucionales. Estos análisis ayudan a detectar posibles excesos de poder de las Fuerzas Armadas y crean un entorno de transparencia y responsabilidad en las condiciones bajo las cuales se utilizan las fuerzas. Además, el estudio de las relaciones cívico-militares permite la formulación de políticas de defensa efectivas y alineadas con los principios democráticos, así como refinar las políticas públicas civiles y los documentos oficiales de las Fuerzas Armadas con respecto a las operaciones interinstitucionales, como algunas de las misiones subsidiarias.

Para las Ciencias Militares, el estudio de las relaciones cívico-militares permite una comprensión integral de las responsabilidades, influencias y limitaciones del poder militar en una sociedad democrática. Es fundamental para establecer un claro entendimiento de los roles y responsabilidades del militar, de modo que sus acciones estén alineadas con los objetivos estratégicos nacionales y con las ideas de democracia. Es fundamental que el estudio de las Ciencias Militares, como la ciencia misma hoy, se realice desde una perspectiva multidisciplinaria, como se propone en el libro (Moreira, 2010; Proença Júnior; Duarte, 2007). El científico militar no tiene por qué ser sólo el que está uniformado.

## REFERÊNCIAS

MOREIRA, W. S. Estudos Estratégicos - Epistemologia, Crítica e Novas Abordagens. ENCONTRO NACIONAL DA ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE ESTUDOS DE DEFESA, 4., 2010, Brasília, DF. **Congresso** [...]. Brasília, DF: ABED, 2010.

PROENÇA JÚNIOR, D.; DUARTE, E. E. Os estudos estratégicos como base reflexiva da defesa nacional. **Revista Brasileira de Política Internacional**, São Paulo, v. 50, n. 1, p. 29-46, 2007.

SOUZA, C.; FONTANELLI, F. Antídotos institucionais no federalismo brasileiro: a covid-19 mudou a dinâmica federativa? In: AVRITZER, L.; KERCHE, F.; MARONA, M. **Governo Bolsonaro: Retrocesso Democrático e Degradação Política**. Belo Horizonte: Autêntica, 2021.

