

Un análisis del reclutamiento y formación de reservistas en la RMR (Región Metropolitana de Recife) y su importancia para la Movilización Nacional

An analysis of military draft of reservists in RMR (Recife's Metropolitan Region) and its importance to National Mobilization

Resumen: Este estudio analiza cómo la Séptima Región Militar (7ª RM), subordinada al Comando Militar del Nordeste (CMNE), maneja el reclutamiento y entrenamiento de reservistas del Ejército de Brasil en la Región Metropolitana de Recife (RMR). Por lo tanto, entendemos su importancia para la Movilización Nacional ante la hipotética necesidad de expandir las capacidades del Ejército en la región amazónica a través de su expansión numérica y de su envío de efectivo. Con este fin, se señalan las recientes inestabilidades mundiales y regionales y se analiza la importancia geopolítica de la región Nordeste de Brasil. Luego, se explora la opinión de los pensadores que se ocupan del tema, las leyes federales y los documentos producidos por el Ministerio de Defensa de Brasil y el Ejército Brasileño que se ocupan de la movilización y del reclutamiento. De este ejercicio, se concatenó sobre la importancia de la operación del Servicio Militar Obligatorio (SMO) en tiempos de paz y el papel de la 7ª RM en el reclutamiento y entrenamiento de reservistas en la RMR.

Palabras clave: Movilización. Ejército. Servicio militar. Análisis.

Abstract: This study analyzes how the Seventh Military Region (7th RM), subordinate to the Military Command of the Northeast (MCN - CMNE), manages the recruitment and training of reservists of the Brazilian Army in the Metropolitan Region of Recife (MRR - RMR). Thus, we understand its importance for National Mobilization in the face of a hypothetical need to expand the capabilities of the Army in the Amazon region through its numerical enlargement and deployment of troops. To this end, this study refers to the recent global and regional instabilities, and analyzes the geopolitical importance of the Northeast region of Brazil. Next, we explore the vision of scholars who studied this issue as well as the federal laws and documents produced by the Ministry of Defense and the Brazilian Army on mobilization and recruitment. In this research, we analyze the role of the 7th RM in the recruitment and training of reservists in the RMR and draw conclusions on the importance of the management of the Mandatory Military Service (MMS - SMO) in times of peace.

Keywords: Mobilization. Army. Military Service. Analysis.

Gregor G. A. A. de Rooy

Escola de Comando e Estado-Maior do Exército, Instituto Meira Mattos.
Rio de Janeiro, RJ, Brasil.
gregorooy@gmail.com

Alexandre dos Santos Gallera

Academia Militar das Agulhas Negras
Rio de Janeiro, RJ, Brasil.
santosgallera@uol.com.br

Recibido: 31 ago. 2018

Aceptado: 13 mar. 2019

COLEÇÃO MEIRA MATTOS

ISSN on-line 2316-4891 / ISSN print 2316-4833

<http://ebrevistas.eb.mil.br/index.php/RMM/index>



Creative Commons
Attribution Licence

1 Introducción

La Estrategia Nacional de Defensa – END (BRASIL, 2012), entre sus directrices, se refiere a la importancia de entrenar a las Fuerzas Armadas para el siguiente escenario: “guerra asimétrica, especialmente en la región amazónica, que se sostendrá contra un enemigo del poder militar muy superior” (BRASIL, 2012, p. 82, nuestra traducción). Con base en esta guía, el problema de esta investigación es: ¿Cómo recluta y capacita el Ejército Brasileño a los reservistas en la RMR y cuál es su importancia para la movilización nacional? Con este fin, esta investigación reflexiona sobre las inestabilidades del contexto internacional y de la coyuntura regional, analiza la relevancia del soldado y del reclutamiento para la Movilización Nacional, la importancia del factor “población” para el Poder Nacional¹, la importancia del área geográfica bajo la responsabilidad del Comando Militar del Nordeste (CMNE)² para ayudar con las tropas de la región amazónica; el marco legal del SMO (Servicio Militar Obligatorio, también llamado Servicio Militar Inicial – SMI) y también examina cómo actuaría la 7ª RM en el reclutamiento y entrenamiento de reservistas en la RMR³.

Se entiende que la inspección de una región metropolitana en una Región Militar particular podrá proporcionar un ejemplo práctico de cómo los mecanismos legales y las normas relacionadas con SMO/SMI y la Movilización Nacional se presentan y funcionan. La elección de la RMR (Región Metropolitana de Recife) se justifica por su población, que tiene 4.054.861 millones de habitantes (IBGE, 2018)⁴, la tercera más grande en el área bajo responsabilidad del CMNE, por su relativa proximidad al Comando Militar del Norte (CMN), los vínculos entre ese comando, el Comando Militar de la Amazonía (CMA) y el CMNE, y por la concentración de Organizaciones Militares del Ejército en esa región, lo que facilita la movilización de los nacionales. Finalmente, la RMR es la única área bajo la responsabilidad de CMNE que se ocupa de la incorporación e instrucción tanto de soldados como de aspirantes a oficiales (entrenados en todas las armas), lo que aumenta su importancia estratégica para los propósitos operativos del Ejército.

Los soldados reciben una patente durante el período escolar de un año a partir de su incorporación a una OM, mientras que los que frecuentan el CPOR (Centro Preparatorio para Oficiales de Reserva) se van con el rango de aspirante a oficial después de un año escolar de instrucción⁵ (BRASIL, 2014a). Hay un CPOR en la ciudad de Recife, el CPOR – Recife. Este CPOR es, junto con

1 La Escuela Superior de Guerra (ESG) define el Poder Nacional como: “la capacidad del conjunto de hombres y medios de la nación para alcanzar y mantener los objetivos nacionales de acuerdo con la voluntad nacional” (BRASIL apud SERRÃO; LONGO 2012, p. 20, nuestra traducción).

2 Para fines operativos del Ejército Brasileño, Brasil se divide en ocho Comandos Militares de Área. El Comando Militar de la Amazonía (CMA), con sede en Manaus; el Comando Militar del Norte (CMN), con sede en la ciudad de Belém; el Comando Militar del Nordeste (CMNE), con sede en Recife; el Comando Militar del Oeste (CMO), con sede en Campo Grande; el Comando Militar del Planalto (CMP), con sede en Brasilia; el Comando Militar del Este (CME – CML), con sede en Río de Janeiro; el Comando Militar del Sudeste (CMSE), con sede en São Paulo; y el Comando Militar del Sur (CMS), con sede en Porto Alegre (BRASIL, 2003b).

Son Regiones Militares subordinadas al CMNE, la 6ª Región Militar (6ª RM), responsable de los estados de Bahía y Sergipe, con sede en Salvador; la 7ª Región Militar (7ª RM), responsable de los estados de Rio Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco y Alagoas, con sede en Recife; y la 10ª Región Militar (10ª RM), responsable de los estados de Ceará y Piauí, con sede en Fortaleza (BRASIL, 2003b).

3 Los municipios que conforman la RMR son: Abreu e Lima, Araçoiaba, Cabo de Santo Agostinho, Camaragibe, Goiana, Igarassu, Ilha de Itamaracá, Ipojuca, Itapissuma, Jaboatão dos Guararapes, Moreno, Olinda, Paulista, Recife y São Lourenço da Mata.

4 Este cálculo se realizó de la siguiente manera: buscamos en el sitio web oficial del IBGE (Instituto Brasileño de Geografía y Estadística) las estimaciones para 2018 de la población total de cada ciudad de la RMR y las sumamos todas.

5 El término “reservista” se refiere a los ciudadanos que ya han realizado el Servicio Militar Obligatorio. Las etapas para reclutar o no reclutar son las siguientes: Convocatoria, Reclutamiento, Selección General e Incorporación. Se convierte en un recluta el que se incorpora a la Fuerza. Para

el de Porto Alegre, el único de Brasil fuera de la región Sudeste⁶ (BRASIL, [20--]), lo que aumenta su responsabilidad en relación con la región Norte que no tiene este tipo de OM y que, por lo tanto, no tendría los mismos medios y condiciones para movilizar a los reservistas aspirantes a oficiales en todas las armas con la misma velocidad que la RMR.

Para que esta investigación se llevara a cabo con precisión de información y datos, se recurrió a documentos oficiales como leyes, decretos y ordenanzas relacionadas con el tema. Además, recordamos que la legislación actual especifica varios tipos de reclutamiento y/o servicios militares, como el servicio militar para mujeres (BRASIL, 1994a, 1994b) y profesionales de la salud (estudiantes de medicina, farmacia, odontología y veterinaria, y médicos, farmacéuticos, Dentistas y veterinarios) (BRASIL, 1967). Estos reclutamientos específicos están más allá del alcance de nuestro análisis, ya que buscamos comprender cómo, esencialmente, la RMR puede abastecer los retrasos militares numéricos en la región amazónica.

Se concluye que existe un sólido respaldo legal en el país para la convocatoria de los nacionales que han prestado el SMO, así como una estructura administrada por el Ministerio de Defensa y las Fuerzas Armadas de Brasil con respecto al reclutamiento en tiempo de paz y la convocatoria en caso de movilización. Un estudio más completo debe considerar el papel de la Armada y de la Fuerza Aérea en reclutamiento en tiempos de paz y en caso de decreto de movilización, así como las condiciones relativo a la logística estratégica⁷ (autovías, vías aéreas, vías fluviales) relacionadas con el envío de tropas de la RMR a la región amazónica⁸.

2 Contexto internacional, Regional y Local

En esta década (2010-2020) se presenciaron importantes desarrollos geopolíticos, como el aumento de las tensiones en el Mar de la China Meridional –que afecta a China, los países vecinos y los EE. UU.–, la inestabilidad profunda en el Medio Oriente y los preocupantes eventos en la Península Coreana, debido a las pruebas de capacidad balística operadas por Corea del Norte. Con respecto a esto último, hay signos de una disminución en la beligerancia debido a los esfuerzos tanto de las Coreas como de los Estados Unidos. Otros puntos destacados incluyen la crisis de refugiados en Oriente Medio en Europa, como resultado de la continua inestabilidad de la región, y la tensión entre la OTAN (La Organización del Tratado del Atlántico Norte) y Rusia, que ocupan posiciones opuestas en temas relacionados a la soberanía ucraniana y han promovido (OTAN y Rusia) ejercicios militares cerca de sus fronteras.

En América del Sur también hay una tendencia a la inestabilidad. En la frontera de los estados de Amazonas y Roraima con Venezuela, la llegada de nacionales de este país está creciendo debido a la grave

la admisión en el CPOR/NPOR “Los candidatos para la inscripción en los Centros de Preparación de Oficiales de Reserva (CPOR) o en los Núcleos de Preparación de Oficiales de Reserva (NPOR) deben asistir a la selección según lo indique la Junta del Servicio Militar”. (BRASIL, 2014b, nuestra traducción). Si se consideran adecuados en la Selección General “se remitirán a la Selección Especial al CPOR/NPOR”. (Idem).

6 Los otros CPOR se encuentran en los municipios de Río de Janeiro, São Paulo y Belo Horizonte (BRASIL, 20--)

7 La logística estratégica es aquella pensada “rutinariamente en tiempos de paz a través de un trabajo bien diseñado” (KRESS, 2002, p. 26, nuestra traducción); los planes logísticos estratégicos son “sólidos y tienen un efecto duradero en las capacidades de las operaciones militares” (KRESS, 2002, p. 26, nuestra traducción). Kress identifica cuatro dimensiones de esta logística, que son: la tecnológica, la industrial, la de transportes y la de inventario/stock. Por lo tanto, la logística estratégica piensa en estructuras que pueden tener un impacto directo o indirecto, pero duradero en la actividad/operaciones militares.

8 Por “región amazónica” nos referimos al área geográfica bajo la responsabilidad del CMA, que abarca los estados de Rondônia, Acre, Amazonas y Roraima, y al área bajo la responsabilidad del CMN, que incluye los estados de Amapá, Pará, Maranhão y parte de Tocantins; la otra parte está bajo la responsabilidad del Comando Militar del Planalto.

crisis político-económica que enfrenta. Hasta ahora, Brasil ha recibido cerca de cuarenta mil venezolanos (RENDOM; SCHNEIDER, 2018). Además, tiene que lidiar con otro desafío geopolítico que es el vecindario con dos países de la OTAN, la Guayana Francesa y Colombia (Socio Global de la OTAN).

Finalmente, América Latina ha ganado cada vez más la atención de los Estados Unidos. La inestabilidad en Venezuela y el potencial de esta inestabilidad para atestiguar aún más a sus vecinos y al mercado petrolero es una de las preocupaciones de *Hegemon* (SPETALNICK, 2016).

Otras preocupaciones se refieren a la inestabilidad en América Central, lo que incentiva a los inmigrantes y/o refugiados a ir a los EE. UU. (GRILLO, 2018). Además, la región Nordeste de Brasil crece en importancia para los Estados Unidos. La región tiene una de las mejores ubicaciones de lanzamiento de cohetes en el mundo, donde está instalado el Centro de Lanzamiento de Alcântara. Esto se debe a la ubicación estratégica del Centro, según la Agencia *Câmara*:

La Base de Alcântara (MA) tiene una posición geográfica estratégica, cerca del Ecuador, que ahorra un 30% en el combustible utilizado para lanzar satélites. Esto permite ventajas competitivas sobre otros países que explotan este mercado. (BRASIL, 2005, nuestra traducción)

Los Estados Unidos han intentado continuamente llegar a un acuerdo con Brasil para permitir que el país haga uso de este Centro (OTTA, 2018). La Base de Alcântara creció en importancia estratégica tras el anuncio del presidente Donald Trump de comenzar los pasos hacia la creación de una Fuerza Espacial, “*Space Force*” (ROGERS, 2016).

Además de los aspectos anteriores, es notable que el Norte de América del Sur y América Central tienen bases operativas militares estadounidenses en Panamá, Puerto Rico y Colombia, bajo el pretexto de combatir el narcotráfico (LINDSAY-POLONIA, 2015). También existe la activación de la Cuarta Flota Naval, cuyas áreas bajo su supervisión son: Caribe, América Central y América del Sur (GRAGG, 2008). La Flota ha estado inactiva desde 1950 y reanudó sus operaciones en 2008.

Además de estos problemas geopolíticos, internamente Brasil está experimentando inestabilidad. El Poder Ejecutivo ha utilizado cada vez más las Fuerzas Armadas, especialmente el Ejército. Entre 2010 y 2017, el Poder Ejecutivo decretó, en diferentes estados, 29 operaciones GLO – Garantía de la Ley y del Orden (BRASIL, 2017a). En febrero de 2018, se promulgó una intervención federal en la seguridad pública de Río de Janeiro, esta intervención también está siendo encabezada por el Ejército. También en 2018, el Ejército y la Armada fueron convocados para ayudar al gobierno federal a lidiar con los bloqueos de autovías en todo Brasil, promovidos por asociaciones (y autónomos) de camioneros transportadores de carga. Finalmente, la GLO más reciente decretada por el Ejecutivo fue dar al país mejores capacidades para responder a la intensa ola de inmigrantes desde Venezuela a Roraima. Decretada el 28/09/2018 y renovada el 30/10/2018 y el 28/12/2018, se espera que esta GLO dure hasta marzo de 2019 (COSTA, 2018). Todos estos eventos apuntan a la relevancia de los estudios sobre Movilización Nacional y servicio militar en Brasil.

3 La instrucción militar y la importancia del factor “población” para la Movilización Nacional

Uno de los puntos en común en los autores clásicos de estrategia, como el filósofo florentino Nicolás Maquiavelo y el militar prusiano Karl Von Clausewitz, se refiere a la importancia

de que el estado o estadista tenga la capacidad y los medios para administrar la población con fines de guerra. En obras como “*O Príncipe*” (1505) y “*A Arte da Guerra*” (1520)⁹, Maquiavelo discute el tema señalando los peligros del príncipe que mantiene un ejército de mercenarios o tropas auxiliares y la virtud de mantener o preparar una fuerza de súbditos/gobernados que debería activarse en caso de guerra, es decir, la milicia.

Para Maquiavelo, el gobernante debe mantener el esfuerzo de entrenar y reclutar a sus propios ciudadanos o súbditos (MAQUIAVEL, 1998). Las armas mercenarias serían inútiles o peligrosas, según el autor (1998, p. 73, nuestra traducción): “Realmente quieren ser tus soldados mientras no estás en guerra, pero cuando esta surge, quieren huir o irse”. Las tropas auxiliares, es decir, aquellas que se presentan cuando el príncipe o gobernante le pide a un tercero que envíe sus tropas para protegerlo, también representan un riesgo para el país, como dice Maquiavelo (1998, p. 80, nuestra traducción): “estas tropas auxiliares pueden ser útiles y buenas para sí mismas, pero para aquellos que las llaman son casi siempre dañinas, he aquí cuando pierdes, te quedas terminado, cuando vences te quedas prisionero”.

Por lo tanto, el florentino argumenta que, independientemente de las cualidades o defectos del ciudadano o súbdito, lo ideal sería que el jefe de estado reclutara a los nacidos en su territorio. En pocas palabras, “el propósito de cualquiera que vaya a la guerra debe ser luchar contra cualquier enemigo en el campo y poder ganar una batalla” (MAQUIAVEL, 2003, p. 20, nuestra traducción). Para esto es necesario “encontrar a los hombres, armarlos, ordenarlos y entrenarlos, en órdenes pequeñas o grandes, acuartelarlos y luego presentarlos, perfilados o marchando, contra el enemigo” (MAQUIAVEL, 2003, p. 20, nuestra traducción).

El florentino aboga por que los hombres convocados sean aquellos bajo el yugo del gobernante, lo que le daría el derecho de nombrar a los que más le convengan. A este respecto, Maquiavelo enseña:

Cada república y cada reino deben elegir a sus soldados de sus propios países, sean ellos países cálidos, fríos o templados. De esto, se puede ver a partir de ejemplos antiguos que con el entrenamiento se forjan buenos soldados en todos los países. Cuando la naturaleza falla, la industria puede ser auspiciosa y proporcionar más que la naturaleza. Y seleccionarlos de otros lugares no puede [verdaderamente] considerarse un reclutamiento, porque un reclutamiento significa extraer lo mejor de una provincia y tener el poder de seleccionar a aquellos que no quieren servir en las fuerzas armadas, así como a aquellos que sí lo quieren (MAQUIAVEL, 2003, p. 21, nuestra traducción).

El análisis de Maquiavelo señala la importancia de formar una milicia, que es anterior a la formación de ejércitos permanentes. Esta formación comenzó a ocurrir en Europa a partir del siglo XVII cuando los estados europeos comenzaron a remunerar continuamente a sus soldados con el objetivo de mantener un ejército permanente (CLAUSEWITZ, 1979)¹⁰. Esta profesionalización de los ejércitos condicionó su calidad a los tesoros de cada país (CLAUSEWITZ, 1979). Este tesoro no era completamente ajeno a otros estados y llevó a Europa a la siguiente situación descrita por el general prusiano:

9 La publicación que usamos aquí de “*O Príncipe*”, tal como figura en la bibliografía, es de 1998. La publicación que utilizamos aquí de “*A Arte da Guerra*”, como se indica en la bibliografía, es de 2003.

10 La publicación que utilizamos de “*Da Guerra*” como se expone en la bibliografía, es de 1979, pero el trabajo data de 1832.

No se pudo hacer ninguna expansión cuando estalló la guerra. Al conocer los límites del poder enemigo, los hombres sabían que estaban razonablemente a salvo de la ruina absoluta y, al ser conscientes de sus propias limitaciones, a su vez, estaban obligados a restringir sus propósitos. A salvo de la amenaza de los extremos, ya no era necesario alcanzarlos. (CLAUSEWITZ, 1979, p. 699, nuestra traducción)

Esta realidad termina cuando la guerra en Europa se convierte en objeto de preocupación y compromiso directo del pueblo y no solo de los Estados. Esta era la situación percibida por las monarquías de Austria y Prusia que al elegir intervenir en Francia y reprimir los impulsos liberales de la Revolución Francesa esperaban tener que luchar solo contra el ya maltratado Ejército Francés. Sin embargo, se sorprendieron por la participación de la población francesa (CLAUSEWITZ, 1979). Esta participación está cerca de la idea de una Movilización Nacional universal/total, es decir, el esfuerzo de guerra de una nación entera y no solo de su ejército profesional. Sobre este compromiso, Clausewitz escribe:

La gente participó en las guerras. En lugar de gobiernos y ejércitos, como hasta ahora, todo el peso de la nación fue arrojado a la balanza. Los recursos y esfuerzos ahora disponibles para usar han excedido todos los límites convencionales. Ahora nada obstruía el vigor con el que la guerra ocurría y, en consecuencia, los opositores de Francia enfrentaban un peligro mayor (CLAUSEWITZ, 1979, p. 701, nuestra traducción)

Por lo tanto, la variable “pueblo/población”, así como su mayor participación, le dio nuevas características a la guerra en Europa, según Clausewitz (1979, p. 220, nuestra traducción): “en tácticas, como en estrategia, la superioridad numérica es el elemento más común en la victoria”. Una descripción contemporánea de este esfuerzo de toda población se encuentra en los textos del general vietnamita Vo Nguyen Giap, fundador y comandante del Ejército Popular Supremo de Vietnam. En su trabajo “O Vietnam Segundo Giap” (GIAP, 1968), el general se refiere a los 30 años de “movilización revolucionaria” liderada por el Partido Comunista de Vietnam. Movilización ilegal durante los primeros quince años y movilización legal durante los últimos quince años, a partir del año en que el partido asumió el poder en el país, en 1945. La “movilización revolucionaria” ilustra cómo el Partido ha logrado reunir una parte considerable de la población de ese país para el esfuerzo de guerra contra los franceses, los japoneses, la burguesía terrateniente y, a veces, incluso los chinos y los británicos (GIAP, 1968).

El punto clave explorado por el trabajo de Giap se refiere no solo al esfuerzo total de la población, sino también a su voluntad y compromiso, como el general vietnamita menciona:

En el sur, los británicos buscaron activamente acelerar el regreso de los imperialistas franceses. Nunca antes ha habido tantas tropas extranjeras en suelo de Vietnam. Pero nunca antes el pueblo vietnamita había estado tan decidido a levantarse en combate para defender a su país. (GIAP, 1968, p. 5, nuestra traducción)

El trabajo de Giap destaca importantes puntos subjetivos para el éxito de una movilización de personas. El Partido Comunista, que comandaba el ejército para obtener el apoyo del campesinado, le ofreció no solo la independencia de Vietnam, sino también el derecho a la tierra

que no había tenido anteriormente. En el siguiente pasaje, las consideraciones de Giap muestran la apuesta del partido por la unión campesina:

El Comité Central también formuló una nueva política para el Partido, dejando de lado temporalmente su eslogan de reforma agraria y reemplazándolo por el eslogan de reducir los alquileres e intereses de la tierra, y de confiscar las tierras pertenecientes a los imperialistas y traidores vietnamitas y distribuirlas a los campesinos. (GIAP, 1968, p. 37, nuestra traducción)

De los trabajos de estos tres autores, podemos llegar a algunas conclusiones. Aunque fueron escritos en diferentes momentos (sec. XVI, en el caso de Maquiavelo; XIX, en el caso de Clausewitz; y sec. XX, en el caso de Giap), la naturaleza de la guerra conserva algunas similitudes. Una se refiere a las ventajas de una buena relación entre el gobernante y su pueblo, así como a su capacidad de hacer uso de sus ciudadanos o súbditos para participar en la guerra.

La relación entre “población” y su importancia para el poder militar del país también es examinada por el militar y geopolítico brasileño Golbery do Couto e Silva. Este autor sugiere que el Poder Nacional¹¹ debería entenderse a partir de cuatro medios o dimensiones; los “medios económicos, políticos, psicosociales y militares” (COUTO E SILVA, 1967, p. 24, nuestra traducción). La división sugerida por Golbery es relevante porque la encontramos en los documentos actuales que guían la Movilización Nacional, como la Doctrina Básica de la Movilización Nacional (BRASIL, 1987), que tiene como objetivo “establecer los fundamentos doctrinales a tener en cuenta al tratar de las actividades de la Movilización” (BRASIL, 1987, p. 07, nuestra traducción).

La doctrina analiza y define las acciones a tomar en las cuatro dimensiones de poder resaltadas por Golbery. Con respecto a los militares, la doctrina dice que “dependiendo de la naturaleza de las acciones a tomar, las Fuerzas Armadas se convertirán en los principales usuarios de los recursos y medios del poder nacional, sean ellos humanos, materiales o financieros” (BRASIL, 1987, p. 16, nuestra traducción). En la siguiente sección, estudiamos cómo se distribuyen estos “recursos humanos” en todo el país y qué legislación rige a las SMO y se ocupa de los reservistas.

4 Distribución demográfica y legislación

4.1 Distribución demográfica

Con la quinta población más grande del mundo¹², aspecto que trabaja a favor de su Poder Nacional, Brasil tiene la ventaja de poder preparar a las Fuerzas Armadas de gran fuerza en ocasión de contencioso. A pesar de su ventaja en términos de población absoluta, está distribuida de manera desigual. Según los datos del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), la densidad

11 El tema de la importancia de la población o del pueblo para el poder nacional de un país también se analiza en la literatura sobre índices de medición de poder. Serrão y Longo en “*Avaliando o Poder nacional*” (SERRÃO; LONGO 2012) ofrecen una síntesis importante de una gama de estudios de medición de poder en la que varios autores abordan lo que consideran factores o variables importantes (población, capacidad instalada de producción de acero, economía, etc.) al poder de una nación. La importancia de la variable “población” para el Poder Nacional es la más común entre los estudios analizados por Serrão & Longo, estando presente en 13 de 21 estudios.

12 Según la proyección en el sitio web del IBGE, la población total estimada de Brasil en 2018 es de 209.108.766 millones de habitantes (IBGE, 2018). Según la página oficial del censo del gobierno de los Estados Unidos, Brasil tiene la quinta población más grande del mundo, atrás solo, en orden decreciente, de China, India, Estados Unidos e Indonesia (UNITED STATES OF AMERICA, 2018)

demográfica de la región Sudeste es de 86,92 hab/km² (habitante por kilómetro cuadrado), la región Sur es de 48,58 hab/km², en el Nordeste es 34,15 habitantes/km², en la región Centro-Oeste 8,75 habitantes/km² y en la región Norte 4,22 habitantes/km². La región más poblada es el Sudeste con 80,36 millones de habitantes, la segunda más poblada es el Nordeste con 53,08 millones, la tercera es el Sur con 27,38 millones. Los menos poblados son la región del Centro-Oeste con 14,05 millones y la región Norte con 15,86 millones (IBGE, 2011).

Es por lo que surge la importancia de comprender los mecanismos de reclutamiento de nacionales en la región metropolitana de otra macroregión para cubrir la baja densidad y el bajo potencial de movilización de los nacionales en la región del Norte, atendidos por los CMA y CMN. Aunque se encuentra en la región Nordeste, el estado de Maranhão está bajo la responsabilidad del CMN. En este sentido, no es extraño para el Ejército que la población del nordeste pueda ser útil para satisfacer las necesidades militares del país en la Amazonía en una situación de conflicto. Sobre este tema, McCann escribe cuando menciona las preocupaciones del Estado Mayor del Ejército en las décadas de 1920 y 1930:

La Amazonía fue otra preocupación donde poco se hizo. Tasso Fragoso señaló en 1927 que “la Amazonía brasileña está abandonada por sus propios recursos”; ella no tenía un barco de guerra que mereciera su nombre, ni avión. Observó con sospecha que una expedición estadounidense de geógrafos estaba fotografiando la región desde un avión bajo el pretexto “dudoso” de la investigación científica (Tasso Fragoso, 1927:83, nuestra traducción). La propuesta de 1934 sugirió la construcción de dos autovías para el Amazonas; una desde el Nordeste, que era visto como una ‘reserva natural’ de poder humano para la Amazonía, y el otro a través del estado de Mato Grosso, que une Madeira-Mamoré con Cuiabá y São Paulo (MCCANN apud FRAGOSO, 1983, p. 312, nuestra traducción)¹³

Esta idea se encuentra nuevamente durante el Gobierno Militar (1964 – 1985) dentro del Programa de Integración Nacional (PIN), siendo uno de sus objetivos el de construir la *Rodovia Transamazônica* (BR – 230), que conecta la ciudad de Cabedelo en Paraíba con Lábrea en el Amazonas, y la autovía Cuiabá-Santarém (BR – 163) (BRASIL, 1970). Acerca de Transamazônica, Abreu señala que:

La construcción de esta autovía a través de la cuenca del Amazonas se habría determinado por dos razones distintas y complementarias: por un lado, una preocupación geopolítica con los ‘vacíos territoriales y demográficos’ y, por otro, el exceso de población pobre en el Nordeste (ABREU, c2009, nuestra traducción).

Aunque el pasaje de McCann se refiere con mayor precisión al uso de la población del Nordeste para emergencias en el Norte, Abreu también identifica las preocupaciones del gobierno militar sobre los “vacíos territoriales y demográficos” en la región, así como la solidez de la población del Nordeste que podría sanar la cuestión de estos “vacíos”. Otro hecho importante de la relación geopolítica entre el Nordeste y la región Norte es la historia del CMNE. Antes de ser llamado Comando Militar del Nordeste, el CMNE se llamaba Zona Militar del Norte y alcanzaba a todos los estados del Nordeste y del Norte y se creó su Comando por decreto-ley No. 9.510/1946 (BRASIL, 2003a), diez años después “cambió la denominación a IV Ejército, la porción Amazónica se separó para constituir el Comando

13 Nota de los autores: Cuando escribió la frase que McCann mencionó, Tasso Fragoso era General del Ejército.

Militar de Amazonía” (BRASIL, 2003a, nuestra traducción). Con sede en Manaus, este comando fue responsable de toda la región norte hasta que en 2013 se creó el Comando Militar del Norte, responsable de los estados de Pará, Amapá, Maranhão y partes de Tocantins, con sede en Belém.

Es en este contexto que la Región Metropolitana de Recife (RMR) se destaca en una estrategia nacional de movilización de reservistas, especialmente para satisfacer las necesidades de número de tropas en la región amazónica. Hay 21 organizaciones militares en Recife, sin embargo, en nuestro cálculo consideramos solo 20, porque una OM es una escuela, el Colegio Militar de Recife (CMR). En total, hay en la RMR 23 OM que pueden actuar en caso de un decreto de Movilización Nacional (BRASIL, 2003b), el 14º Batallón de Infantería Motorizada (14º BIMTZ), con sede en Jaboatão dos Guararapes, el 7º Grupo de Artillería de Campaña (7º GAC), en Olinda, y el Campo de Instrucción Marechal Newton Cavalcanti (CIMNC), en Abreu e Lima. Además, de los 15 municipios que forman parte de la RMR, ocho son tributarios, es decir, son municipios que contribuyen a las Fuerzas Armadas con jóvenes para proporcionar el SMO¹⁴. De este universo hay algunas especificidades, el municipio de Jaboatão dos Guararapes es tributario tanto del Ejército como de la Fuerza Aérea, Olinda es tributario de la Armada y el Ejército. Recife, por otro lado, es tributario de las tres Fuerzas y los otros municipios son tributarios del Ejército únicamente (BRASIL, 2018).

4.2 Legislación

El servicio militar está *entre* el modelo de instrucción de milicia de Maquiavelo, el ejército profesional que surgió en Europa en el siglo XVII y el compromiso total del pueblo (movilización total) observado en Francia durante la Revolución Francesa. Una parte considerable de los países del mundo adopta el Servicio Militar para hombres y, finalmente, para mujeres en diferentes formatos y de acuerdo con su realidad geopolítica. En Brasil, el país cuenta con un sólido aparato legal para el Servicio Militar Obligatorio, así como para la Movilización Nacional.

De acuerdo con la Ley 11.631 de 2007, la Movilización Nacional es: “el conjunto de actividades planificadas, orientadas y emprendidas por el Estado, que complementan la Logística Nacional, con el objetivo de permitir al país llevar a cabo acciones estratégicas en el campo de la Defensa Nacional, frente a la agresión extranjera” (BRASIL, 2007, nuestra traducción). La Movilización Nacional involucra varias áreas, a saber: “política, económica, social, psicológica, seguridad e inteligencia, de defensa civil, científico-tecnológica y militar” (BRASIL, 2007, nuestra traducción).¹⁵ y es administrado por el Sistema Nacional de Movilización, SINAMOB, compuesto por una serie de ministerios y órganos de la Presidencia de la República. Su órgano central es el Ministerio de Defensa (MD).

Con respecto a la dimensión militar de la movilización, debajo del SINAMOB está el Subsistema Sectorial de Movilización Militar (SSMM), que también está bajo la dirección y

14 Un residente en un municipio no tributario (MNT) por más de un año “puede, a criterio de los DN [Distritos Navales], RM [Regiones Militares] y SEREP [Servicios de Reclutamiento y Preparo de Personal], ser aceptado como voluntario con el propósito de satisfacer las necesidades específicas de las Fuerzas Armadas” (BRASIL, 2018c, nuestra traducción).

15 Si hay una Movilización Nacional que puede decretarse para todo el territorio (movilización total) o para parte del territorio (movilización parcial) (BRASIL, 2007), el poder ejecutivo tiene sus derechos extendidos en varios frentes. Respaldo por el Decreto Ley N° 4.812, de 8 de octubre de 1942; con respecto al área científico-tecnológica y económica, por ejemplo, el Estado tiene derecho a solicitar y dirigir las capacidades industriales del país para el suministro de materiales de guerra o los necesarios para la conducción de la guerra (BRASIL, 1942).

coordinación del MD que coordina el Órgano de Gestión Sectorial de Expresión Militar (ODSEM) compuesto por los Sistemas de Movilización de las tres Fuerzas, el Sistema de Movilización Marítima (SINOMAR), el Sistema de Movilización del Ejército (SIMOBE) y el Sistema de Movilización Aeroespacial (SISMAERO) (BRASIL, 2015).

Las Fuerzas Armadas de Brasil entrenan y preparan soldados y oficiales permanentes, así como también soldados y oficiales que prestan el SMO. El cuadro siguiente enumera los mecanismos legales que apoyan el SMO y la Movilización Nacional.

Cuadro 1 - Mecanismos Legales de Movilización y Servicio Militar

LEY	¿Qué dice?
Ley No. 4.375, de 17 de agosto de 1964	Dispone de la Naturaleza, Obligación y Duración del Servicio Militar.
Decreto No. 57.654 de enero de 1966	Establece Reglas y Procedimientos para la Aplicación de la Ley del Servicio Militar, designado por la abreviatura LSM (Ley No. 4.375 de 17 de agosto de 1964, según enmendada por la Ley No. 5.754 de agosto de 1965)
Decreto No. 63.704, de 29 de noviembre de 1968	Reglamento de la Ley sobre la Prestación del Servicio Militar por estudiantes de Medicina, Farmacia, Odontología y Veterinaria, y por Médicos, Farmacéuticos, Dentistas y Veterinarios – RLMFDV
Ordenanza No. 422-SC-5, de 21 de febrero de 1990	Apoyo del Estado para el recluta
Decretos No. 1.294 y No. 1.295, de 26 de octubre de 1994	Servicio Militar para mujeres
Ley Complementaria No. 97 de 1999	Establece las reglas generales para la organización, preparación y empleo de las Fuerzas Armadas
Ley No. 11.631, de 27 de diciembre de 2007	Provee para la Movilización Nacional y crea el Sistema Nacional de Movilización – SINAMOB
Decreto No. 6.592, de 2 de octubre de 2008	Regula las disposiciones de la Ley No. 11.631 del 27 de diciembre de 2007, que establece la Movilización Nacional y crea el Sistema Nacional de Movilización – SINAMOB
Decreto Legislativo No. 373, de 26 de septiembre de 2013	Se ocupa de la Política Nacional de Defensa, la Estrategia Nacional de Defensa y el Libro Blanco de Defensa Nacional, y establece otras disposiciones
Ordenanza Normativa No. 31/MD, de 29 de agosto de 2017	Proporciona la unificación de alistamiento, selección, distribución y asignación de alistamientos al SMO.

Fuente: Los autores, (2018).

Además de las leyes antes mencionadas, destacamos la importancia de la END y de la Política Nacional de Defensa (PND) (BRASIL, 2012). Dentro de la metodología de planificación estratégica de las Fuerzas Armadas, la Política Nacional de Defensa es el documento guía para las Fuerzas Armadas y es un estándar que debe seguir el cumplimiento obligatorio. Sobre la movilización y el SMO, la PND destaca algunos puntos importantes. Entre los objetivos nacionales de defensa del Estado está “desarrollar el potencial de la logística de defensa y de la movilización nacional” (BRASIL, 2012, p. 30, nuestra traducción). Además, de acuerdo con la PND, las capacidades nacionales de movilización deberían ser parte de la estrategia nacional de disuasión como se identifica en el siguiente pasaje:

La acción diplomática en la resolución de conflictos se ve agravada por la estrategia militar de disuasión. En este contexto, es importante desarrollar la capacidad para la movilización nacional y el mantenimiento de las Fuerzas Armadas modernas, integradas y equilibradas, operando de manera conjunta y adecuada en el territorio nacional en condiciones de fácil empleo (BRASIL, 2012, p. 32, nuestra traducción).

La importancia del soldado y el SMO se encuentra en la END, que dice que “para disuadir, uno debe estar preparado para luchar” (BRASIL, 2012, p. 47). Por lo tanto, “la movilización militar exige la organización de una fuerza de reserva movilizable” (BRASIL, 2012, p. 60) y para ello es necesario mantener el servicio militar obligatorio destacado como “una de las condiciones para movilizar al pueblo brasileño en defensa de la soberanía nacional” (BRASIL, 2012, p. 62). Por esta razón, se destaca el papel del Ejército brasileño, ya que es “sobre todo la fuerza terrestre que tendrá que multiplicarse en caso de conflicto armado/guerra” (BRASIL, 2012, p. 82, nuestra traducción).

5 Reclutamiento y reclutamiento en la RMR

5.1 Reclutamiento

SMO en Brasil “consiste en el ejercicio de actividades específicas realizadas en las Fuerzas Armadas –Ejército, Armada y Aeronáutica– y comprende la movilización de parte de la población para todos los cargos relacionados con la Defensa Nacional” (BRASIL, 1966). En tiempos de paz, el Servicio “Se basa en la cooperación consciente de los brasileños desde los aspectos espirituales, morales, físicos, intelectuales y profesionales de la seguridad nacional” & “coopera en la educación moral y cívica de los brasileños en edad militar y les brinda la instrucción adecuada para la defensa nacional” (BRASIL, 1966, nuestra traducción).

Según la Separata al Boletín del Ejército No. 1/2018, el Servicio Militar y de Movilización:

[...] comprende un conjunto de órganos directivos y ejecutivos, destinados principalmente a garantizar: I – el reclutamiento del personal necesario para su efectivo de la paz; II – la licencia de su personal incorporado o registrado; y III – la administración y control de su Reserva, con el objetivo de la Movilización de Recursos Humanos (RH). (BRASIL, 2018f, p. 5, nuestra traducción).

También de acuerdo con este documento, en el ámbito del Ejército, “El Servicio Militar y la Movilización de RH se lleva a cabo en el territorio de las Regiones Militares (RM), bajo la supervisión técnica y doctrinal de la Dirección del Servicio Militar (DSM)” (BRASIL, 2018f, p. 5). La función de esta junta es “guiar, monitorear y controlar las actividades de los órganos regionales de planificación, coordinación, ejecución e inspección del Servicio Militar y Movilización, en todo el territorio nacional” (BRASIL, 2018f, p. 5, nuestra traducción). Estas secciones del Ejército están vinculadas al Estado Mayor del Ejército (EME).

Por lo tanto, las Regiones Militares, a través de los Órganos de Servicio Militar y Movilización (OSMM), “están a cargo de las actividades del Servicio Militar y Movilización en

sus jurisdicciones, en enlace con los Distritos Navales (DN), los Servicios de Reclutamiento y Preparación del Personal (SEREP), Policía Militar y Cuerpos de Bomberos Militares” (BRASIL, 2018f, p. 6). Los OSMM se dividen en cuatro tipos: las Secciones del Servicio Militar Regional, que son “órganos regionales para la planificación, coordinación, ejecución e inspección del Servicio Militar y Movilización” (BRASIL, 2018f, p. 6); los Puestos de Reclutamiento y Movilización (PRM), que son: “organismos regionales de control y vigilancia del Servicio Militar y Movilización” (BRASIL, 2018f, p. 6); las Juntas del Servicio Militar (JSM), que son “agencias ejecutoras del servicio militar en los municipios administrativos” (BRASIL, 2018f, p. 6) y las Secciones Movilizadoras (SM), que son “cuerpos movilizados pertenecientes a organizaciones militares, con asignaciones de movilización GU/Gu/OM, y subordinadas a las RM en cuyo territorio están ubicados”. (BRASIL, 2018f, p. 6, nuestra traducción)¹⁶.

Desde 2003, el proceso de selección para la incorporación de reclutas para el Servicio Militar Obligatorio para las tres Fuerzas se ha unificado (BRASIL, 2018d). En 2018, el alistamiento *online* entró en vigor en todo el territorio nacional¹⁷; para alistarse el joven de 18 años rellena sus datos en el SERMILMOB (Sistema Electrónico de Reclutamiento Militar y Movilización) del ejército. El siguiente esquema se refiere a la jerarquía de las instituciones/organizaciones militares que se ocupan del SMO/SMI del MD en la 7ª RM:

MD > EB (EME) > DGP > DSM (SERMILMOB) > 7ª RM (SSMR)

5.2 Reclutamiento en la RMR

El reclutamiento en la 7ª RM, responsable de la RMR, está regulado por la Sección de Servicio Militar de la Región (SSMR). El alistamiento *online* del joven que puede o no ser incorporado es administrado por los Puestos de Reclutamiento y Movilización (PRM) de la Región; si el recluta no se ha alistado *online* puede informar a una Junta de Servicio Militar (JSM) y hacerlo “completando un formulario electrónico proporcionado por SERMILMOB”. (BRASIL, 2017b, nuestra traducción). Luego, los seleccionados por el sistema irán al Puesto de Presentación (PP – PA) donde serán evaluados por la Comisión de Selección Permanente de las Fuerzas Armadas (CSPFA) y, poco después, serán referidos a la selección de Organizaciones Militares.

El caso del CPOR¹⁸, que se ocupa específicamente de la capacitación de los aspirantes a oficiales, es administrado por una Comisión de Selección Especial adscrita a la CSPFA (BRASIL, 2018d). Sobre esto, dice la Ordenanza Normativa No. 3/MD:

Los candidatos inscritos en Escuelas Superiores o en el último año de la escuela secundaria, voluntarios para CPOR/NPOR, solo serán referidos a la Selección Especial después

¹⁶ Por GU se entiende Gran Unidad. Por OM se entiende Organización Militar.

¹⁷ Se hace una excepción para las tierras baldías del país con poco o ningún acceso a Internet, como áreas bajo la responsabilidad de la 12ª RM, que hace parte del Comando Militar de la Amazonía (BRASIL, 2018x).

¹⁸ Los municipios de la RMR tributarios del CPOR Recife son: Recife, Olinda, São Lourenço da Mata, Jaboatão dos Guararapes y Camaragibe (BRASIL, 2018d)

de ser considerados aptos en la Selección General. 3.3.10.1. Los reclutas designados, no incluidos en la Selección Especial para Órganos de Entrenamiento de Oficiales de Reserva (OFOR), volverán al proceso normal de distribución a las Organizaciones de Militares en Actividad (OMA), a través del SERMILMOB (BRASIL, 2018d, nuestra traducción).

El esquema a continuación, en orden jerárquico, muestra el orden de los órganos militares o secciones del Ejército que participan en el reclutamiento en la RMR:

7ª RM (SSMR) > PRM > JSM – CSPEA (Recife) – (Jaboatão dos Guararapes) – (Olinda); Comisión de Selección del Ejército (otras ciudades)

El término “reservista” se refiere a los ciudadanos que ya han realizado el Servicio Militar Obligatorio. El estado brasileño registra un promedio de un millón ochocientos mil alistados por año, de los cuales seiscientos mil se encaminan a la selección general y se incorporan cien mil (BRASIL, 2018b). Los datos presentados aquí se relacionan con el reclutamiento y la capacitación de reservistas en la RMR; nuestro cálculo considera a los reservistas que han realizado el servicio militar en los últimos cinco años, entre 2013 y 2017. Establecimos este recorte porque es durante el período de cinco años, a partir del año siguiente al servicio prestado, que el reservista debe actualizar sus datos de registro, en persona o por Internet, con las Fuerzas Armadas dentro del alcance del EXAR – Ejercicio de Presentación de la Reserva (BRASIL, 2017b). El propósito del ejercicio es “practicar el mecanismo de convocatoria y evaluar la eficiencia del sistema de movilización, además de cultivar el espíritu cívico de los miembros de la reserva” (BRASIL, 2017b, nuestra traducción).

Otra ocasión, dependiendo de la urgencia, podría llevar a la convocatoria de ciudadanos que no realizaron el servicio militar y que recibirían algo de entrenamiento para ocupar puestos dentro del Ejército. Porque buscamos analizar el reclutamiento y el llamado de los que prestaron el SMO, esta hipótesis escapa al alcance de este estudio.

En tiempos de paz, el reclutamiento de civiles en la RMR funciona de la siguiente manera: un promedio de 1850 hombres jóvenes son reclutados y educados en diferentes armas que después de un año del SMO se van con el rango de soldado. Ya el CPOR instruye y capacita a un promedio de 170 hombres jóvenes que, después de un año de Servicio Militar, se van con la formación de aspirantes a oficiales. La instrucción para ellos se distribuye de la siguiente manera: 1. Intendencia (30 estudiantes), 2. Comunicaciones (20), 3. Material Bélico (30), 4. Artillería (20), 5. Caballería (20), 6. Infantería (20) y 7. Ingeniería (30) (BRASIL, 2018c).

Si se supone que la mayoría de los reservistas que sirvieron al Ejército en la RMR permanecen allí, y si contamos específicamente a aquellos que tienen que presentarse anualmente dentro de los cinco años después del servicio prestado, la RMR tendría a su alcance aproximadamente 9.250 soldados movilizables, así como 850 aspirantes a oficiales, lo que daría un total de 10.100 reservistas que podrían estar listos con bastante rapidez.

Esta característica de la RMR la hace particularmente importante para la defensa del país y de la Amazonía en particular. El perfil que analizamos de reservistas (soldados

y aspirantes a oficiales) tiene la capacitación necesaria para abastecer al ejército en contingente de acuerdo con las hipótesis de empleo (HE)¹⁹ planeadas; son ellas:

Defensa de la soberanía, preservando la integridad territorial, el patrimonio y los intereses nacionales: en la Amazonía – HE “A”, en el Océano Atlántico – HE “B”, en el ámbito regional (excepto Amazonía) – HE “C”, conflicto entre países Sudamericanos – HE “D”, cumpliendo compromisos internacionales – HE “E”, defendiendo los intereses nacionales y salvaguardando a las personas, los bienes y los recursos brasileños, o bajo jurisdicción brasileña, fuera del territorio nacional – HE “F”, Garantía de Ley y Orden – HE “G” (BRASIL, 2016, p. 20 – 22, nuestra traducción)

Aunque el teatro de operaciones de la región amazónica sea diferente al que prevalece en la 7ª RM, debido esencialmente a las diferencias climáticas y topográficas, la capacitación que recibe el reservista en todo el territorio nacional, especialmente en relación con la GLO y la preparación para responder a las agresiones extranjeras, es la misma (BRASIL, 2009). Esto permite que el reservista opere en todo el territorio nacional. Las peculiaridades de la región amazónica, si se convierten en un obstáculo para los reservistas movilizados, deben ser remediadas por el Ejército con su formación y adaptación en esa área.

6 Consideraciones Finales

El factor pueblo/población es un elemento clave para el Poder Nacional. Esto se debe, fundamentalmente, a la cantidad de personas que pueden movilizarse directa o indirectamente para la guerra y garantizar la supervivencia del Estado. Este ejercicio señaló las vulnerabilidades, en el aspecto demográfico, de la región bajo la responsabilidad del CMN y el CMA y parte de lo que podría hacerse en la RMR, hipotéticamente y en línea con las leyes, decretos y ordenanzas actuales para remediar esta vulnerabilidad.

La motivación de este estudio se debió a problemas internos y externos. Externamente, señalamos elementos de inestabilidad global que estimularon análisis relacionados con temas de defensa en Brasil. En este contexto, la región del Nordeste se destaca porque fue donde los Estados Unidos instaló (debido a su posición estratégica en el Atlántico), bajo el consentimiento del presidente Getúlio Vargas entre 1942 y 1945, una base aérea, la “*Paranamirim Field*” Ubicada en el estado del Rio Grande do Norte, la base aérea sirvió como punto de partida para misiones en el Norte de África y el Sur de Europa. Aunque el contexto de este comienzo de siglo no sea el mismo, las inestabilidades en Asia y, especialmente, en Europa sirven como advertencia para un análisis amplio y contemporáneo de las potencialidades y debilidades de la región Nordeste de Brasil.

19 De acuerdo con el documento “*Sistema De Planejamento Do Exército Siplex/2017*” (BRASIL, 2017d): se entiende como “Hipótesis de empleo” la vista previa del posible empleo de las Fuerzas Armadas en una situación dada o en área de interés estratégico para la defensa nacional. Es formulada considerando el alto grado de indeterminación e imprevisibilidad de las amenazas al País. Con base en las hipótesis de empleo, los planes estratégicos de empleo conjunto y los planes operativos resultantes se prepararán y mantendrán actualizados, a fin de permitir la preparación continua de la nación en su conjunto, y en particular de las Fuerzas Armadas, para el empleo en la defensa del país. (BRASIL, 2017d, p. 07).

A nivel regional, así como a nivel local (doméstico), destacamos la profunda inestabilidad por la que ha pasado Venezuela y la falta de contingente de las Fuerzas Armadas de Brasil en el estado de Roraima, un hecho que ha movilizado personal militar de otras partes del país a la región. Este es el caso de la *Operação Acolhida*. En 2018, el papel del CMNE como Comando de Área que podría satisfacer las necesidades del CMA o CMN se confirmó con el envío del contingente del 3º contingente del Ejército, bajo la *Operação Acolhida*, a Roraima (CMA); el más grande desde el comienzo de la operación con 500 militares, la mayoría de ellos subordinados al CMNE, (150 militares) (BRASIL, 2018a). El propósito de la operación es: “proporcionar apoyo logístico y humanitario a los inmigrantes venezolanos en situaciones de vulnerabilidad en Brasil” (BRASIL, 2018a, nuestra traducción).

Finalmente, aunque no ha sido el tema de nuestro estudio, recomendamos un examen más amplio de la Movilización Nacional; en vista de las ventajas y desventajas de movilizar reservistas en la RMR para la Amazonía, será necesario considerar los desafíos logísticos estratégicos para el desplazamiento de movilizados hasta la región Norte. Una breve revisión a través del software *Google Earth-Maps* nos informa que un viaje por autovía desde Recife a Belém (sede del CMN) dura aproximadamente 29 horas, mientras que un viaje de Recife a Manaus (sede del CMA) tomaría aproximadamente 68 horas. Este desafío logístico debe mitigarse mediante una acción coordinada entre las tres Fuerzas.

A los efectos del transporte de tropas, la FAB cuenta con escuadrones calificados (Escuadrones de Transporte) y una gama de aviones de los cuales se destacan el C-130 Hércules y el Boeing KC-767 (BRASIL, 2018e). También está previsto incorporar el avión KC-390 en 2019 (BRASIL, 2018e). También en Recife, se encuentra la Base Aérea de Recife (BARF), un hecho que permite el transporte de personal militar como se percibe por su envío a Roraima durante la *Operação Acolhida*.

Ya la Armada, aunque tiene sus buques de guerra concentrados en Río de Janeiro, también tiene la preparación y los medios necesarios para desplegar tropas. Hay principalmente dos buques de guerra para este propósito, el *Navio Doca Multipropósito Bahia* y el *Porta-Helicópteros Multipropósito Atlântico*. En la RMR hay dos puertos que permiten el embarque de tropas, el Puerto de Recife, ubicado en Recife, y el Puerto de Suape, ubicado en el municipio de Ipojuca. Esta característica refleja una ventaja estratégica de la RMR, ya que la otra ciudad con CPOR cerca de Manaus y Belém, es decir, Belo Horizonte, no es una ciudad costera.

Este análisis se limitó a comprender el funcionamiento del SMO/SMI en la RMR para soldados y aspirantes a oficiales. La Movilización Nacional, por otro lado, es mucho más amplia que la dimensión estudiada aquí y también se refiere al uso de emergencia de la industria, la solicitud de bienes de terceros para el esfuerzo de guerra, entre otros. Un estudio más completo de la Movilización Nacional en la RMR consideraría estas otras dimensiones, cómo se gestionarían, así como el papel de la Armada y la Fuerza Aérea en el reclutamiento y su papel en el despliegue de tropas, suministros y material bélico.

Referencias

ABREU, A. A. **Programa de Integração Nacional (PIN)**. In: Dicionário histórico-biográfico brasileiro – DHBB: pós 1930. Rio de Janeiro: FGV, c2009. Verbete. Disponible en: <https://bit.ly/2WfKkdB>. Accedido en: 5 jul 2017.

BRASIL. **Decretos nº 1.294, de 26 de outubro de 1994**. Altera a redação do art. 5º do Decreto nº 57.654, de 20 de janeiro de 1966, Regulamento da Lei do Serviço Militar. Brasília, DF: Presidência da República, 1994b. Disponible en: <https://bit.ly/2TmAGE1>. Accedido en: 21 nov. 2018.

BRASIL. **Decreto nº 1.295, de 26 de outubro de 1994**. Altera a redação do art. 2º do Decreto nº 63.704, de 29 de novembro de 1968, Regulamento da Lei de Prestação do Serviço Militar pelos estudantes de Medicina, Farmácia, Odontologia e Veterinária e pelos médicos, farmacêuticos, dentista e veterinários. Brasília, DF: Presidência da República, 1994a. Disponible en: <https://bit.ly/2HJzsRf>. Accedido en: 21 nov. 2018.

BRASIL. **Decreto nº 6.592, de 2 de outubro de 2008**. Regulamenta o disposto na Lei no 11.631, de 27 de dezembro de 2007, que dispõe sobre a Mobilização Nacional e cria o Sistema Nacional de Mobilização – SINAMOB. Brasília, DF, 2008. Disponible en: <https://bit.ly/2OsvxK1>. Accedido en: 22 mar. 2019.

BRASIL. **Decreto nº 57.654, de 20 de janeiro de 1966**. Regulamenta a lei do Serviço Militar (Lei nº 4.375, de 17 de agosto de 1964), retificada pela Lei nº 4.754, de 18 de agosto de 1965. Brasília, DF, 1966. Disponible en: <https://bit.ly/2c32aLz>. Accedido en: 6 jun. 2018.

BRASIL. **Decreto Legislativo nº 373, de 25 de setembro de 2013**. Aprova a Política Nacional de Defesa, a Estratégia Nacional de Defesa e o Livro Branco de Defesa Nacional, encaminhados ao Congresso Nacional pela Mensagem nº 83, de 2012 (Mensagem nº 323, de 17 de julho de 2012, na origem). Brasília, DF, 2013. Disponible en: <https://bit.ly/2OmsEtQ>. Accedido en: 6 jun. 2018.

BRASIL. **Decreto-Lei nº 1.106, de 16 de junho de 1970**. Cria o Programa de Integração Nacional, altera a legislação do imposto de renda das pessoas jurídicas na parte referente a incentivos fiscais e dá outras providências. Brasília, DF, 1970. Disponible en: <https://bit.ly/2veblF4>. Accedido en: 14 nov. 2018.

BRASIL. **Decreto-Lei nº 4.812, de 8 de outubro de 1942**. Dispõe sobre a requisição de bens imóveis e móveis, necessários às forças armadas e à defesa passiva da população, e dá outras providências. Brasília, DF, 1942. Disponible en: <https://bit.ly/2NoEEJk>. Accedido en: 22 mar. 2019.

BRASIL. **Lei nº 4.375, de 17 de agosto de 1964**. Lei do Serviço Militar. Brasília, DF, 1964. Disponible en: <https://bit.ly/2Yhpyw3>. Accedido en: 5 jun. 2018.

BRASIL. **Lei nº 5.292, de 8 de junho de 1967**. Dispõe sobre a prestação do Serviço Militar pelos estudantes de Medicina, Farmácia, Odontologia e Veterinária e pelos Médicos, Farmacêuticos, Dentistas e Veterinários em decorrência de dispositivos da Lei nº 4.375, de 17 de agosto de 1964. Brasília, DF: Presidência da República, 1967. Disponível em: <https://bit.ly/2Fqk3pq>. Acessado em: 26 nov. 2018.

BRASIL. **Lei nº 11.631 de 27 de dezembro de 2007**. Dispõe sobre a Mobilização Nacional e cria o Sistema Nacional de Mobilização – SINAMOB. Brasília, DF, 27 dez. 2007. Disponível em: <https://bit.ly/2Wh0Jyf>. Acessado em: 3 jun. 2018.

BRASIL. **Lei Complementar nº 97 de 1999, de 9 de junho de 1999**. Dispõe sobre as normas gerais para a organização, o preparo e o emprego das Forças Armadas. Brasília, DF, 1999. Disponível em: <https://bit.ly/2uf2Zty>. Acessado em: 6 jun. 2018.

BRASIL. **Portaria nº 422/SC-5, de 21 de fevereiro de 1990**. Brasília, DF, 1990. Disponível em: <https://bit.ly/2OrQu7v>. Acessado em: 26 nov. 2018.

BRASIL. Câmara dos Deputados. Conheça as vantagens da Base de Alcântara. **Câmara Notícias**, Brasília, DF, 2005. Disponível em: <https://bit.ly/2HOPY2a>. Acessado em: 1 ago. 2018.

BRASIL. Ejercito. **CPOR e NPOR**. Brasília, DF: Exército, 2014b. Disponível em: <https://bit.ly/2HRzIgT>. Acessado em: 4 jul. 2018.

BRASIL. Ejercito. **NPOR/CPOR por região militar**. Brasília, DF: Ministério da Defesa, [20--]. Disponível em: <https://bit.ly/2Tto91z>. Acessado em: 7 fev. 2019.

BRASIL. Ejercito. Portaria nº 203, de 13 de março de 2014. Aprova o Regulamento do Centro de Preparação de Oficiais da Reserva (EB10-R-05.017) e dá outras providências. **Boletim do Exército**, Brasília, DF, n. 12, 2014a.

BRASIL. Ejercito. **Sistema de Planejamento do Exército Brasileiro**. Brasília, DF: Marinha do Brasil, 2016. Disponível em: <https://bit.ly/2WgYsDg>. Acessado em: 7 fev. 2019.

BRASIL. Ejercito. **Separata ao Boletim do Exército nº 01/2018**. Brasília: Exército, 2018f. Disponível em: <https://bit.ly/2TBSZ8A>. Acessado em: 4 jul. 2018.

BRASIL. Ejercito. Comando de Operações Terrestres. **Capacitação técnica e tática do efetivo profissional**. Brasília, DF: Comando de Operações Terrestres, 2009. Disponível em: <https://bit.ly/2U9ofQh>. Acessado em: 7 fev. 2019.

BRASIL. Ejercito. Comando Militar do Nordeste. **Estrutura organizacional**. Recife: Comando Militar do Nordeste, 2003a. Disponível em: <https://bit.ly/2upGp1S>. Acessado em: 12 nov. 2018.

BRASIL. Ejercito. Comando Militar do Nordeste. **Primeira leva de militares do Comando Militar do Nordeste integram contingente da Operação Acolhida**. Recife: Comando Militar do Nordeste, 2018e. Disponible en: <https://bit.ly/2utwpop>. Accedido en: 2 dez. 2018v.

BRASIL. Ejercito. Comando Militar do Nordeste. Síntese Histórica. Recife: Comando Militar do Nordeste, 2003b. Disponible en: <https://bit.ly/2CG8BC9>. Accedido en: 14 nov. 2018.

BRASIL. Força Aérea. Conheça um pouco do trabalho dos esquadrões de Transporte da FAB. **Agência Força Aérea**, Brasília, DF, 12 jun. 2018a. Disponible en: <https://bit.ly/2HG0ucK>. Accedido en: 10 fev. 2019.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Exercício de apresentação da reserva**. Brasília, DF: Ministério da Defesa, 2017c. Disponible en: <https://bit.ly/2Fm7Y0Y>. Accedido en 19 de nov. 2018.

BRASIL. Ministério da Defesa. Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas. **Manual De Mobilização Militar (MMM)**. Brasília, DF: Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2015. Disponible en: <https://bit.ly/2Ho1PUI>. Accedido en: 7 fev. 2019.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Plano Geral de Convocação para o Serviço Militar Inicial em 2019**. Brasília, DF: Ministério da Defesa, 2018b.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Plano regional de convocação da Sétima Região Militar**. Brasília, DF: Ministério da Defesa, 2018c.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Política Nacional de Defesa. Estratégia Nacional de Defesa**. Brasília, DF: Ministério da Defesa, 2012. Disponible en: <https://bit.ly/2KXOf9v>. Accedido en: 15 mai. 2017.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Portaria Normativa nº 3/MD, de 25 de janeiro de 2018**. Aprova o Plano Geral de Convocação para o Serviço Militar Inicial nas Forças Armadas em 2019. Brasília, DF, 2018d. Disponible en: <https://bit.ly/2HBUDFA>. Accedido en 26 nov. 2018.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Portaria Normativa nº 31/MD, de 29 de agosto de 2017**. Dispõe sobre a unificação do alistamento, da seleção, da distribuição e da designação de alistados para o Serviço Militar Inicial nas Forças Armadas e dá outras providências. Brasília, DF, 2017b. Disponible en: <https://bit.ly/2HFg2h2>. Accedido en: 26 nov. 2018.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Sistema de Planejamento do Exército (Siplex) – Fase IV**. Brasília, DF: Ministério da Defesa, 2017d.

BRASIL. Presidência da República. Entenda como funciona a operação de garantia da lei e da ordem. **Portal Planalto**, Brasília, DF, 2017a. Disponible en: <https://bit.ly/2HQSONn>. Accedido en: 5 jun. 2018.

BRASIL. Presidência da República. Secretaria de Assessoramento da Defesa Nacional. **Doutrina Básica de Mobilização Nacional**. Brasília, DF: Secretaria de Assessoramento da Defesa Nacional, 1987. Disponível em: <https://bit.ly/2HYjzGP>. Acessado em: 7 fev. 2019.

CLAUSEWITZ, C. **Da guerra**. São Paulo: Martins Fontes, 1979.

COSTA, E. Decreto que expande ação das Forças Armadas em Roraima é prorrogado até março de 2019. **G1**, Boa Vista, 28 dez 2018. Disponível em: <https://glo.bo/2ETi4bl>. Acessado em: 7 fev. 2018.

COUTO E SILVA, G. **Geopolítica do Brasil**. Rio de Janeiro: José Olympio, 1967.

FRAGOSO, T. A. **Relatório dos Trabalhos do Estado-Maior durante o ano de 1927**. Rio de Janeiro: Imprensa Militar, 1982.

GIAP, V. N. **O Vietnam segundo Giap**. 2. ed. Rio de Janeiro: Saga, 1968.

GRAGG, A. **Navy Reestablishes U.S. 4th Fleet**. Washington, DC: United States Navy, 24 abr. 2018. Disponível em: <https://bit.ly/2pJfL39>. Acessado em: 1 ago. 2018.

GRILLO, I. 'There Is No Way We Can Turn Back.' Why Thousands of Refugees Will Keep Coming to America Despite Trump's Crackdown'. **TIME**, Tenosique, 21 jun. 2018. Disponível em: <https://bit.ly/2Qo2aeU>. Acessado em: 30 jul. 2018.

IBGE. **População do Brasil**. Brasília, DF: IBGE, 2018. Disponível em: <https://bit.ly/2H6M2Lx>. Acessado em: 15 nov. 2018.

IBGE. **Sinopse do Senso Demográfico 2010**. Brasília, DF: IBGE, 2011. Disponível em: <https://bit.ly/2OvuTO4>. Acessado em: 1 fev. 2018.

KRESS, M. **Operational logistics: the art and science of sustaining military operations**. New York: Springer Science, 2002.

LINDSAY-POLAND, J. **U.S. Military bases in Latin America and the Caribbean**. Washington, DC: Institute for Policy Studies, 5 out. 2005. Disponível em: <https://bit.ly/2YnxHyN>. Acessado em: 1 ago. 2018.

MAQUIAVEL, N. O Príncipe. Organização, tradução e apresentação Edson Bini. Rio de Janeiro: Biblioteca do Exército Editora, 1998.

MAQUIAVEL, N. **The Art of War**. Chicago: University of Chicago Press, 2003.

OTTA, L. A. Brasil promulga acordo com EUA na área espacial e abre caminho para usar Alcântara. **O Estado de S. Paulo**, São Paulo, 25 jun. 2018. Disponible en: <https://bit.ly/2Fs5SNh>. Accedido en: 30 jul. 2018.

RENDON, M.; SCHNEIDER, M. L. **Venezuela's crisis is now a regional humanitarian disaster**. Washington, DC: Centre for Strategic and International Studies, 23 mar. 2018. Disponible en: <https://bit.ly/2pGLZdj>. Accedido en: 3 jun. 2018.

ROGERS, K. Trump orders establishment of space force as sixth military branch. **The New York Times**, Washington, DC, 18 jun. 2016. Disponible en: <https://nyti.ms/2liwbf1>. Accedido en: 30 jul. 2018.

SERRÃO, N. T.; LONGO, W. P. Avaliando o poder nacional. **Revista da Escola de Guerra Naval**, Rio de Janeiro, v. 18, n. 1, p. 17-42, 2012. Disponible en: <https://bit.ly/2TXz6xF>. Accedido en: 18 jul. 2018.

SPETALNICK, M. U.S. concern grows over possible Venezuela meltdown, officials say. **CNBC**, Washington, DC, 14 mai. 2016. Disponible en: <https://cnb.cx/2JDkT4f>. Accedido en: 30 jul. 2018.

UNITED STATES OF AMERICA. **U.S. Census Bureau Current Population**. United Census Bureau, Suitland-Silver Hill, 2018. Disponible en: <https://bit.ly/2y3CnLP>. Accedido en: 15 nov. 2018.