

# River Brahmaputra (Yarlung Tsangpo): Un potencial punto de conflicto entre India y China

*River Brahmaputra (Yarlung Tsangpo): a potential flashpoint between India & China*

**Resumen:** China e India son los dos países más poblados del planeta, situados en el Gran Himalaya. Además, son dos países con las economías de crecimiento más rápido y, por tanto, con extrema necesidad de recursos. Siendo la energía y el agua los principales recursos para garantizar el crecimiento económico, los dos países están desarrollando capacidades diplomáticas y militares para tener acceso a esos recursos. La cuestión relacionada al agua es más regional e implica conflicto de intereses con países vecinos. Recientemente, ambos fueron asertivos políticamente y agresivos al mismo tiempo con recursos sin precedentes en la cuestión de compartir el agua de un importante río del Himalaya, el Brahmaputra. Este artículo tiene como objetivo examinar la disputa declarada de compartir el agua entre India y China, con el objetivo de verificar la probabilidad de volverse un punto crítico para un conflicto militar total entre los dos gigantes asiáticos.

**Palabras Clave:** Seguridad hídrica. Guerras por agua. Diplomacia del agua. Comportamiento de los Estados Ribereños.

**Abstract:** China and India are the two most populated countries on earth siting astride the Great Himalayas. Also, they are the fastest growing economies and hence extremely resource hungry. Energy and water being the key resources to guarantee sustained economic growth, both countries are developing diplomatic and military capacities to have secure access to these resources. Recently, both the powers have shown unprecedented political assertiveness and resource aggressiveness on the issue related to water sharing of an important Himalayan river, namely, Brahmaputra. This seemingly conventional political issue is essentially interlinked to complex existential concerns like water security for burgeoning population and industry, food security and sustained economic growth for both the countries. This paper aims at examining the stated water sharing dispute between India and China with a view to ascertain the likelihood of it becoming a flashpoint for an all-out military conflict between the two Asian giants.

**Keywords:** Water Security. Water Wars. Water Diplomacy. Behavior of Riparian States.

**Manmeet Randhawa**

Indian Army.

New Delhi, India.

manmeetrandhawa@gmail.com

**Recibido: 04 abr. 2020**

**Aceptado: 10 jul. 2020**

**COLEÇÃO MEIRA MATTOS**

**ISSN on-line 2316-4891 / ISSN print 2316-4833**

<http://ebrevistas.eb.mil.br/index.php/RMM/index>



“La seguridad hídrica para nosotros es una cuestión de seguridad económica, de seguridad humana y de seguridad nacional porque vemos un potencial aumento de agitación, de conflictos y de inestabilidad sobre el agua”.

Hillary Clinton (Secretaria de Estado de EE.UUA, 22 de marzo de 2011, Día Mundial del agua, Nuestra traducción)

## 1 INTRODUCCIÓN

La India y China son dos civilizaciones antiguas conectadas en el tiempo, pero distantes en casi todos los otros aspectos. Lo que aisló a las dos civilizaciones no fue ninguna animosidad tradicional, sino la impenetrabilidad del poderoso Himalaya. Estas vastas montañas también eran las fronteras tradicionalmente aceptadas entre las dos naciones, con sus recursos compartidos pacíficamente por la población local de ambos lados. Este concepto de "fronteras" não era común ni bien comprendido por las potencias coloniales occidentales, que se adaptaron a estos acuerdos de frontera y dejaron un legado de conflicto entre los Estados-nación al delinear las fronteras sin equilibrar las realidades geográficas con las realidades sociales. Consecuentemente, a pesar de una guerra sangrienta en 1962 y varios conflictos militares locales e impases, los asuntos de límites y desacuerdos sobre cómo compartir los recursos hídricos anidados en el Himalaya continúan apuntando la relación sino-India, aunque hayan pasado ya siete décadas de independencia. Las relaciones de estos dos países se han hecho aún más complejas en los últimos años. A pesar del constante aumento de comercio bilateral, las relaciones continúan tensas debido al ambiente de sospecha mutua, competición económica y disputas de frontera. Fue ampliamente notado por politólogos que la coexistencia de India y de China en el sistema internacional de estados no es nada común, pues ambos aspiran al status de superpotencia y comparten una frontera. Ambos lados han tratado de restaurar su relacionamiento con varias medidas para crear confianza, como visitas recíprocas de estado, firmas de varios acuerdos bilaterales, ejercicios militares conjuntos y fortalecimiento del comercio bilateral. Sin embargo, esas medidas para crear confianza, han sido contaminadas por crisis intermitentes que irrumpieron a causa de las disputas históricas. La más reciente e importante es la ansiedad que se agita entre los dos países sobre la cuestión crítica del alegado desvío chino de los ríos que desembocan en India.

China con una población de mil trescientos millones de personas es una de las naciones más secas del mundo y tiene mucha sed de agua. Con el desafío de la escasez aguda y distribución desproporcionada e inversa de los recursos hídricos dentro de sus límites, el desvío de las aguas existentes, el rejuvenecimiento de los sistemas fluviales existentes y el control de nuevas fuentes de agua dulce son una compulsión para China. India, por otro lado, tiene cerca del 17% de la población mundial, pero solo 4% de los recursos mundiales de agua dulce (población, 2018c). La distribución de esos recursos hídricos por toda la vasta extensión del país también es desigual. El crecimiento poblacional continuo está colocando una enorme presión sobre sus recursos hídricos. Sin un aumento proporcional en la disponibilidad de una demanda cada

vez mayor, la seguridad hídrica para India está emergiendo como un asunto de extrema urgencia. El remedio para esa situación difícil, tanto para China como para India, está anidada en los glaciares del poderoso Himalaya. Casi quince mil glaciares y vasta cobertura de nieve que mide aproximadamente 1.400 kilómetros cúbicos de volumen, el Himalaya es la mayor fuente de recursos de agua dulce y un punto estratégico común para India, China, Nepal, Butão y Bangladesh.

Lo que es de importancia vital es que China controla la región Trans Himalaya del Tíbet, a través de la cual fluyen la mayoría de los ríos originarios del Himalaya, volviéndose de esa forma en el estado ribereño superior<sup>1</sup>. En la última década, China ha empezado a construir represas sobre el río Brahmaputra por los proyectos hidroeléctricos. Desde entonces, hubo un aumento en la firmeza política y en la agresividad de los recursos entre China e India, con relación al uso compartido del agua del Brahmaputra. Los debates recientes en China sobre el aumento de los objetivos del proyecto del desvío Sur-Norte para incluir las aguas del Brahmaputra ahora han elevado los niveles de ansiedad en los estados ribereños más bajos de India y Bangladesh hacia un nuevo nivel. En una era en que los crecientes lazos económicos son la única esperanza de derretir las relaciones sino-india en deterioración, una cuestión sociopolítica involucrando el sustento de la población de 100 millones de indios probablemente generará chispas que pueden iniciar un incendio imparable.

## 2 OBJETIVO

Este artículo examinará la disputa sino-india por el agua sobre el río Brahmaputra por el potencial de transformarse en un punto de inflamación de un conflicto militar a gran escala entre China e India. Como las guerras son asuntos complejos, el proceso de análisis no se puede restringir solamente a las dimensiones de escasez de agua y seguridad de disputa. Los análisis deben incluir factores adicionales que probablemente influenciarán la toma de decisión política de los dos Estados cuando la seguridad del agua sea amenazada. Los siguientes factores serán analizados en el artículo:

- Seguridad hídrica y perspectiva histórica de las guerras hídricas.
- Desafío de escasez de agua en India y China.
- Dinámica de la disputa del Brahmaputra.
- Ambiente político e importancia de los sentimientos populares en India y en China.
- Ambiente económico y costo de guerra.
- Externo y poderoso juego de los terceros.
- Tecnología como posible impedimento de guerra.

---

1 El Tíbet queda en una región conocida como Transhimalaya. Como el término sugiere, el Tíbet está más allá de la faja principal del Himalaya. La propia región Transhimalaya es una región montañosa mal definida que cubre un área de cerca de 1.000 km (600 millas) con un ancho que varía de 225 km (140 millas) a cerca de 32 km (20 millas). En el Tíbet, está la región del valle del río que se extiende por cerca de 1.000 km de oeste a este. El río Brahmaputra (conocido en el Tíbet como Yarlung Tsangpo) fluye de oeste a este en la mayor parte de esta región. La meseta tibetana tiene el origen de algunos de los mayores ríos del Himalaya. El Brahmaputra, Indo y Satluj son tres ríos Transhimalaya que se originan en el Tíbet, cortandolo y formando terribles y profundos desfiladeros y entonces fluyen en dirección a las planicies.

### 3 SEGURIDAD DEL AGUA: ESCASEZ DE AGUA

De acuerdo con la definición de la ONU, la seguridad del agua es definida como "La capacidad de una población de salvaguardar el acceso sostenible a cantidades adecuadas de agua de calidad aceptable para sustentar la subsistencia, el bienestar humano y el desarrollo socioeconómico, para garantizar la protección contra la polución y desastres hídricos, y por la preservación de ecosistemas en un clima de paz y estabilidad política (UNITED NATIONS UNIVERSITY, 2013)". La palabra clave aquí es "salvaguardar". Este artículo enfoca las consecuencias militares de las iniciativas emprendidas por China y por India para proteger sus recursos hídricos. El agua es uno de los componentes más críticos del ecosistema de la Tierra. No habrá vida sin agua. Desde sustentar las funciones del cuerpo humano hasta equilibrar el clima, apoyar a la agricultura y al desarrollo industrial, el agua está sirviendo exponencialmente a más personas y a muchos usos. Eso hace que el acceso al abastecimiento de agua limpia y confiable sea crucial para la sobrevivencia humana y el progreso sustentable. El Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos<sup>2</sup> es un informe anual y temático que enfoca diferentes asuntos hídricos estratégicos cada año y tiene como objetivo proveer a los tomadores de decisiones las herramientas para implementar el uso sustentable de nuestros recursos hídricos. Incluye también aspectos regionales, focos, ejemplos e historias, haciendo que el informe sea relevante para un amplio abanico de lectores, en diferentes niveles y en diferentes áreas geográficas. Lamentablemente, el agua dulce es un recurso cada vez más escaso y precioso. Menos del 2,5% de toda el agua de la Tierra es dulce y casi 50% de ella está en forma de hielo polar y glaciares de alta altitud en todo el mundo. Con el aumento del consumo, de polución y los cambios climáticos, esa cantidad marginal está disminuyendo aún más a un ritmo rápido. "La disponibilidad global de agua dulce per cápita tuvo una caída de más del 60 por ciento desde 1950." Está relatado que en el cambio de milenio en el 2000, más de mil millones de personas no tenían acceso al agua potable (NAÇÕES UNIDAS, 2018).

De acuerdo con un artículo reciente de coautoría del presidente del Departamento de Ingeniería del agua de la Universidad de Twente en Holanda y de un especialista en escasez de agua del Instituto Johns Hopkins del agua, aproximadamente 66% de la población mundial, o más de cuatro mil millones de personas viven en áreas con grave escasez de agua. De estos cuatro mil millones de personas, mil millones viven en India y 900 millones viven en China; la mayoría de su población vive, por lo tanto, en áreas de grave escasez de agua (HOEKSTRA; MEKONNEN, 2016). En 2006, un Documento de Trabajo del Banco Mundial sobre la escasez del agua afirmaba que "China muy pronto se transformará en el país con mayor escasez de agua en el Este y Sudeste Asiático" La escasez de agua también está ligada a la disponibilidad de alimentos. La agricultura es responsable por el 70% de todo el consumo global de agua, en comparación con 19% para la industria y cerca de 11% para el consumo de agua potable. El Strategic Foresight Group, un prominente grupo de investigación con base en la India que publica extensivamente sobre cambios climáticos y cuestiones ambientales, proyectos que tanto India como China enfrentarán un declinio de 30 a 50 por ciento en la producción de arroz y trigo hasta 2050 debido a los "efectos acumulativos de la escasez de agua, deshielo glacial, patrones de precipitación perturbados, inundaciones, desertificación, polución y erosión del suelo" (SHALIZI, 2006).

<sup>2</sup> En inglés, World Water Development (WWDR).

### 3.1 GUERRAS POR AGUA: ¿LAS NACIONES LUCHAN UNA GUERRA POR EL AGUA?

Entre aquellos que están preocupados con el futuro de la crisis del agua, hay una división, esencialmente en dos escuelas. Una escuela indica que el agua, como fuente de conflicto, tiene más probabilidad de ocurrir dentro de los países que entre ellos. Se concentra en el agua como una fuente de cooperación y como un ímpetu para que científicos y líderes políticos usen la ciencia moderna y la tecnología avanzada para crear nuevas soluciones y buscar alternativas adecuadas. La otra escuela argumenta que la escasez de agua, como fuente de conflicto, será cada vez más de naturaleza interestadual y examina los conflictos inducidos por el agua. Esta escuela, sin embargo, deja claro que "los recursos hídricos raramente han sido la única causa de conflicto", pero deben ser vistos como una "función de las relaciones entre factores sociales, políticos y económicos, incluyendo el desarrollo económico." Esta escuela también evalúa el papel del agua como herramienta y arma (política y militar) en conflictos causados por otros factores. No hay ninguna evidencia empírica clara sugiriendo que el agua sea el principal gatillo para una gran guerra entre dos estados nación. El Pacific Institute, un grupo de investigación creó un cronograma de 5000 años categorizando conflictos relacionados al agua donde el agua fue usada como 'gatillo' y/o 'arma'<sup>3</sup>. El banco de datos lista 551 conflictos en todo el mundo. Aunque el banco de datos indique 224 conflictos en que el agua fue el gatillo, la mayoría de ellos salió como pequeñas desavenencias interestaduales y otros siendo limitados a escaramuzas o demostración de fuerza. Curiosamente, la base de datos muestra el uso del agua como arma en gran número de conflictos en todo el mundo para alcanzar una culminación favorable y/o rápida para el conflicto y también para forzar los propios términos al adversario. El agua puede ser usada como arma durante un conflicto y no iniciar el conflicto en sí.

Figura 1 - Perspectiva histórica de los conflictos por el agua en todo el mundo



Fuente: Pacific Institute (2019).

3 Fundado en 1987 y con sede en Oakland, California, el "Instituto del Pacífico" trabaja para crear un planeta más saludable y comunidades sostenibles. Llevamos a cabo investigaciones interdisciplinarias y nos asociamos con las partes interesadas para producir soluciones que promuevan la protección ambiental, el desarrollo económico y la equidad social en California, a nivel nacional e internacional.

Un sentimiento semejante es repetido por Juha Uitto, del Programa de Desarrollo Humano de las Naciones Unidas, y Aaron Wolf, profesor de geografía de la Universidad Estatal de Oregon. En su informe, ellos argumentan que, aunque son conocidos solamente una guerra y siete casos de violencia aguda relacionada al agua, hubo más de 3.600 tratados relacionados con el agua a lo largo de los años, reflejando un fuerte histórico de cooperación en conflictos de cuestiones relacionadas al agua (UITTO; WOLF, 2002)<sup>4</sup>. A pesar de la falta de evidencias empíricas sobre el asunto, gran número de estudios y artículos publicados por especialistas sobre la escasez de agua y el futuro de las guerras hídricas apuntan hacia la armamentización del agua con la certeza de transformarse en la mecha de guerras futuras (HILL, 2016). Los argumentos que profetizan lo inevitable de las guerras, vienen ganando amplia aceptación en todo el mundo, tanto por gobiernos como por militares. El asunto está siendo discutido y debatido extensivamente en foros internacionales e instituciones militares semejantes.

Cada vez más la literatura apoyando la posibilidad de guerras por el agua está surgiendo y la idea está siendo reforzada como nunca antes. En la ausencia de evidencias empíricas del pasado, los estudiosos están modelando su evaluación de riesgo futuro con base en los datos previstos de uso y escasez de agua en el futuro, junto con la respuesta comportamental de individuos, sociedades y gobiernos a los efectos de la escasez. Se debe entender que mientras en el pasado la seguridad hídrica tenía en gran parte una dimensión económica con relación a un estado o región, la escasez prevista en el futuro tendrá una consecuencia más directa en la extensión de la crisis existencial, para donde miles de millones de personas están yendo no tienen acceso al agua potable. A pesar de las evidencias considerables de cooperación en el uso de agua, varios argumentos vinculan la escasez de agua a los conflictos armados. Aunque los estados no hayan luchado exclusivamente por el acceso al agua, el aumento de la escasez de agua, cuando está combinado con otros factores, como posicionamiento río arriba-río abajo, vínculos de soberanía e inestabilidad política, puede llevar a la guerra. China e India pueden no ser una excepción a esta regla.

### 3.2 DESAFÍOS DE LA ESCASEZ DE AGUA EN INDIA

India representa cerca del 17% de la población mundial, pero solamente el 4% dos recursos mundiales de agua dulce. La distribución de esos recursos hídricos por toda la vasta extensión del país también es desigual. Las crecientes demandas de recursos hídricos por la creciente población de India y la disminución de la calidad de los recursos hídricos existentes debido a la contaminación y a las necesidades adicionales para atender el crecimiento industrial y agrícola en espiral de India, llevaron a una situación en que el consumo de agua está aumentando rápidamente mientras que el suministro de agua dulce permanece más o menos constante. La proyección de la demanda de agua para India es motivo de preocupación.

---

<sup>4</sup> Los siete casos son: entre India y Pakistán en 1948 sobre el acceso a la cuenca del Indo; entre Siria e Israel en 1951 sobre los proyectos israelíes de agua en la cuenca de Huleh; entre Egipto y Sudán en 1958 sobre el río Nilo; entre Somalia y Etiopía en 1963-1964 sobre el agua en el desierto de Ogaden; entre Israel y Siria en 1965-1966 sobre los planos árabes para desviar el río Jordán; entre Irak y Siria en 1975 sobre el Éufrates; y entre Mauritania y Senegal en 1989-1991 sobre el pastoreo a lo largo del río Senegal. Ver Wolf (1998, p. 256).

El Banco Mundial en su informe de 1999 indica que la demanda general de agua aumentará de 552 BMC (Mil millones de Metros Cúbicos) para 1050 BMC hasta 2025, lo que exigirá el uso de todos los recursos hídricos disponibles en el país. La disponibilidad de agua per cápita de acuerdo con el informe cayó de más de 5.000 metros cúbicos por año en 1947 para menos de 2.000 metros cúbicos por año en 1997 y en 2025, este número caerá aún más, para 1.500 metros cúbicos por año, lo que está muy debajo del nivel donde el estresse hídrico es considerado que pueda ocurrir. El informe también lista seis de las 20 principales cuencas hidrográficas de India debajo del límite de escasez de agua de 1.000 metros cúbicos por año (FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS, 2018c). El Informe Mckinsey (2009) sugiere que hasta 2030, la demanda de agua en India crecerá para casi 1,5 billones de m<sup>3</sup>, principalmente impulsado por el crecimiento poblacional y por la necesidad interna de arroz, trigo y azúcar. De acuerdo con el Informe, el abastecimiento actual de agua es de aproximadamente 740 mil millones de m<sup>3</sup> (2030 WATER RESOURCES GROUP, 2009).

La interacción de alimentos, energía y agua dentro del contexto complejo de aumento poblacional, aumento de los patrones de vida y limitaciones de recursos presenta desafíos interligados para políticas ambientales sustentables. Claramente, la seguridad del agua en India está profundamente relacionada al desarrollo y al crecimiento económico del país. Por tanto, una necesidad creciente de sincronizar las medidas internas de gestión del agua con las políticas ribereñas externas es crítica. Aunque India tenga bajo consumo de agua per cápita, ella es deficiente en el uso eficiente de agua en todos los sectores. El crecimiento poblacional continuo y el impacto del calentamiento global, junto con la conservación inadecuada y un enorme desperdicio, está colocando enorme presión sobre los recursos hídricos. Sin aumento proporcional en la disponibilidad de agua y una demanda cada vez mayor, la seguridad hídrica para India está emergiendo como una cuestión de extrema urgencia. La mayoría de los ríos del norte de India se originan en el Tíbet. China anexó el Tíbet en 1950 y ganó el control de los glaciares del Himalaya en la región donde algunos de los mayores ríos del mundo nacen y fluyen hacia el o sur y sureste de Asia. China fortaleció su control político y económico sobre el Tíbet, donde India y China tienen una disputa de frontera compleja y no resuelta. Hay temores generalizados en India de que el desvío de las aguas del Yarlung-Tsangpo por China, para atender a la gran demanda en su árido norte, cause desequilibrio hidrológico en la parte noreste de India y escasez en Bangladesh, lo que a su vez afectará las relaciones ribereñas.

### 3.3 DESAFÍOS DE ESCASEZ DE AGUA EN CHINA

China es un país con mucha sed y una de las naciones más secas del mundo. Con una población de 1,3 mil millones de habitantes y muchos de sus ríos poluidos y obstruidos, el agua, sin duda, se ha transformado en un bien estratégico y valioso. En 2004, el agua disponible per cápita de China era una de las más bajas del mundo para un país tan poblado, mientras tanto, la demanda por agua está creciendo más de 10% al año en las ciudades chinas y más de 5% al año en sus industrias (SHALIZI, 2006). Este declinio abrupto del agua disponible empeoró a la ya crítica escasez de agua potable para la enorme población de China. Más de 25% de todos

los chinos no tienen acceso al agua potable. Casi la mitad de las 668 mayores ciudades de China están con falta de agua, con 108 identificadas como "graves" y 60 como "críticas". En 2030, el gobierno chino prevé que la escasez anual de agua dulce en el país llegará a 200 mil millones de metros cúbicos (PAK, 2016). El agravamiento de la escasez de agua en China está exacerbado por el aumento de la contaminación en escala histórica. Debido a la escasez de recursos hídricos en China, las aguas subterráneas desempeñan un papel fundamental en el suministro de agua potable para la enorme población de China. El 70 por ciento de la población de China de 1,3 mil millones bebe agua subterránea. De 660 ciudades en China, más de 400 ciudades obtienen agua potable de aguas subterráneas. Más del 80% de los acuíferos subterráneos de China, que suministran el 70% del agua potable del país, están contaminados. Más de la mitad de la población de China bebe agua contaminada con residuos orgánicos. Más de 75% de las aguas superficiales que fluyen a lo largo de los ríos de China no están seguras para beber o pescar y 30% son inadecuadas para la agricultura y la industria (LIN, 2016). El problema del agua en China también tiene una dimensión regional severa; el sur tiene la preponderancia de agua mientras el norte tiene mayor demanda. Esto creó una disparidad regional significativa que está empeorando con el tiempo. Mientras el 45% de la población de China y 60% de su agricultura están en el norte, la región tiene solamente el 13,8% del agua dulce. En términos per cápita, la cantidad de agua disponible en el norte es cerca del 25% de la disponible en el sur. Para corregir esos desequilibrios, China embarcó en un proyecto masivo de transferencia de agua conocido como proyecto de Desvío de agua Sur-Norte. Iniciado en 2002, el proyecto consiste en tres rutas planeadas: este, centro y oeste. Más sobre este asunto será discutido en los párrafos subsecuentes.

#### **4 LA DISPUTA DE AGUA BRAHMAPUTRA**

El Brahmaputra es uno de los principales ríos de Asia que atraviesa China, India y Bangladesh. De su largo total de 2.880 km, el río cubre la mayor parte de su trayecto en el Tíbet como Tsangpo. Tsangpo o Brahmaputra fluye 1.625 km en el Tíbet paralelo a la cadena principal del Himalaya antes de entrar en India a través de Arunachal Pradesh cerca de Gelling. Antes de entrar en India, el río pasa por Pi (Pe) en el Tíbet y repentinamente dobla hacia el norte y noreste y corta un curso a través de una sucesión de grandes gargantas estrechas entre la montaña Gyala Peri y Namjabarwa (Namcha Barwa). En India, el río fluye a través de los estados de Arunachal Pradesh, Assam, West Bengal, Meghalaya, Nagaland y Sikkim comprendiendo un área total de cuenca de 19.7316 km<sup>2</sup>, que es el 5,9% del área geográfica total del país (GOSWAMI, 2008). El río es conocido como Siang en Arunachal Pradesh. El río Siang encuentra otros dos grandes afluentes, Dibang y Lohit, en el oeste de Sadiya, en un lugar llamado Kobo. A partir de ese punto de confluencia, el río es conocido como Brahmaputra hasta entrar en Bangladesh. Del área total de captación del río, 50,5% están en el Tíbet, 33,6% en India, 8,1% en Bangladesh y 7,8% en Bután. En India, el viaje del río Brahmaputra tiene 918 km de extensión. Él tiene una importancia especial para la economía india, pues representa casi el 29% de todas las aguas superficiales de los ríos de India y abarca cerca de 44% del potencial hidroeléctrico total de India (GOSWAMI, 2008).



Figura 2 - Mapa del río Brahmaputra



Fuente: Brahmaputra River (2018c).

Del lado de China, las actividades de desarrollo en el Brahmaputra están actualmente limitadas a la construcción de una serie de represas hidroeléctricas. China anunció planes para construir cuatro represas a lo largo del Brahmaputra, en el Tíbet. Una de esas instalaciones, la Represa de Zangmu, está actualmente en operación y tiene una capacidad instalada total de 510.000 kilowatts-hora. Un uso más polémico de Brahmaputra está en la propuesta de China de desviar el río para atender las necesidades domésticas, especialmente para irrigación. Conforme fue mencionado anteriormente, China enfrenta serios desafíos de escasez de agua actualmente. Los limitados recursos hídricos de China están distribuidos de forma desigual, esta situación fue agravada por factores como débiles controles de polución, insuficientes esfuerzos de conservación y métodos de irrigación ineficientes. Para remediar esta división entre el norte y el sur, China comenzó un gran proyecto de desvío de agua entre el sur y el norte para transferir de 38 a 48 mil millones de metros cúbicos de agua por año. Anunciado oficialmente por el Consejo de Estado de China en 2002, el proyecto prevé el desvío de aguas a lo largo de tres rutas diferentes - una ruta oriental, una ruta central y una ruta occidental. Los proyectos de desvío de agua a lo largo de las dos primeras rutas ya fueron concluidos y están transfiriendo agua de los ríos Yangtze y Han de China, en el sur, para el río Amarillo, en el norte. La tercera ruta aún está en desarrollo. Desviará afluentes para la porción montante del río Yangtze, en el oeste de China, para el río Amarillo (GLEICK, 2008). En las últimas tres décadas, varios estudiosos chinos propusieron desviar el Brahmaputra como una solución encima y más allá del plan oficial de desvío de agua Sur-Norte. El plan más conocido, presentado por un investigador sénior de la Comisión de Conservación del agua del río Amarillo en 1990, prevé el desvío del río por medio de una serie de canales y represas a través de la Provincia de Sichuan y para el río Amarillo. Otros planes fueron propuestos y estudiados por los estudiosos de la Academia china de Ciencias, de la Comisión del río Yangtze y de otros

lugares (SAMARNAYAKE; LIMAYE; WUTHNOW, 2016). Aunque ninguna propuesta haya sido oficialmente endosada, algunos académicos chinos y extranjeros afirman que la escasez de agua en China puede llegar a ser tan severa que el gobierno no tendrá otra elección a no ser tratar de explotar el Brahmaputra. Veamos por ejemplo, la escasez de agua, combinada con los efectos del cambio climático y de la desertificación, puede ser tan intensa que un esquema más radical para desviar el Brahmaputra será necesario. De la misma forma, un fracaso del proyecto de Desvío de agua Sur-Norte para aliviar la escasez de agua en el norte de China podría hacer un plan para desviar el Brahmaputra “muy tentador” para las autoridades de la RPC.

Figura 3 - Rutas actuales y planeadas del proyecto de Desvío de agua Sur-Norte



Fuente: Samarnayake, Limaye, Wuthnow (2016). Mapa diseñado por Mike Markowitz.

India ve el plan estratégico de China del desvío del río de las aguas de Brahmaputra en el Tíbet con gran inquietud, pues esas actividades a montante van a reducir la circulación y el potencial hidroeléctrico que India puede esperar del río Brahmaputra (DHAWAN, 2017). Como ribereño inferior, India se siente vulnerable al desvío de agua y a los proyectos de almacenamiento planeados en el Yarlung-Tsangpo. Las cuestiones ribereñas siempre tienen connotaciones políticas. La implementación de políticas fluviales, incluso cuando están puramente relacionadas al proyecto, a la interligación de ríos o a la construcción de represas y diques, está realizada dentro de un contexto político. Los estados ribereños difieren en sus opiniones sobre lo que la cooperación acarrea para ellos y, sin sorpresas, un juego de poder se inicia. Políticamente, en India, la cuenca está esparcida por 22 constituyentes parlamentarios, siendo 12 en Assam, 4 en West Bengal, 2 en Arunachal Pradesh, 2 en Meghalaya, 1 en Sikkim y 1 en Nagaland.

La Red Sur de Asia sobre represas, ríos y personas<sup>5</sup> es una red informal que trabaja en asuntos relacionados a ríos, comunidades e infraestructura hídrica de gran escala como represas: sus impac-

<sup>5</sup> En inglés, South Asia Network on Dams, Rivers and People (SANDRP).

tos ambientales y sociales, su desempeño en cuestiones relacionadas a la gobernanza de ríos y represas (SANDRP, 2018). Con mayor enfoque en la integración económica de los estados del Extremo Oriente a India continental, esta noticia de los proyectos de China no es buena para la población de India ni para los políticos. India y China tienen una disputa de frontera de larga data. China reivindica partes sustanciales de India, particularmente en Arunachal Pradesh, desde donde fluye el río Brahmaputra. La cuestión del límite surge en la forma de cooperación significativa en temas sobre el agua. India teme que China use el agua como una herramienta para presionar a India y extraer concesiones en la frontera. Dado el ambiente de desconfianza entre los dos países, es difícil imaginar que India acepte a China como un jugador responsable de ribereños superiores. Además, no hay una ley internacional clara y aceptada sobre aguas compartidas y China estaba entre los únicos tres países que votaron contra la Convención sobre la Ley de los Usos No Navegacionales de los Cursos Hídricos<sup>6</sup> Internacionales en la Asamblea General de la ONU en 1997. Esto lanza sombras sobre cualquier alegación hecha por China sobre la adhesión a los principios internacionales de buena vecindad con las naciones ribereñas de la región. Por tanto, a medida que los recursos hídricos del Tíbet aumentan la agresividad de los recursos de China con relación a India, es probable que aumente el potencial de que los asuntos hídricos se transformen en catalizadores para el conflicto entre los dos gigantes. India, a su vez, también está tratando de utilizar las aguas del Brahmaputra para rejuvenecer su achicada cuenca del Ganges y para superar los frecuentes problemas de inundaciones por medio de un ambicioso proyecto de interligación de 60 ríos. Con tales intereses políticos y económicos, India ve el represamiento y el desvío de las aguas del Brahmaputra por China como una pérdida inaceptable de control sobre un común estratégico. Aunque los asuntos políticos que giran en torno a China y del Tíbet sean complejos, no hay como negar que el agua ocupa el centro del interés de China en el Tíbet y, por tanto, la posición de China sobre la utilización de las aguas del Tíbet probablemente tendrá un impacto significativo en las relaciones bilaterales entre los dos países. Además, el endurecimiento de la posición de China en Arunachal Pradesh (India) vinculó formalmente la disputa por el agua a la soberanía. La reivindicación china en Arunachal Pradesh no es una mera retórica. Al reivindicar Arunachal, está reivindicando los casi 200 millones de cusecs de recursos hídricos del estado. Es otra cuestión si la transferencia de aguas es técnicamente viable o no. Esta posición de China alteró la dinámica de la disputa *ibid*. De ser un problema ribereño regular que afecta a 3% de la población india que reside en la cuenca del Brahmaputra, ahora se ha vuelto un motivo de orgullo nacional para 1,2 mil millones de ciudadanos indios, que pueden estar dispuestos a pagar cualquier precio por eso.

#### 4.1 AMBIENTE POLÍTICO INTERNO: PAPEL E IMPORTANCIA DE LOS SENTIMIENTOS POPULARES

Conforme fue discutido anteriormente, el Himalaya ha funcionado tradicionalmente como frontera impermeable entre India y China, impidiendo cualquier tipo de cruce perceptible de valores sociales y políticos. Consecuentemente, las dos civilizaciones evolucionaron como si estuvieran localizadas en dos plataformas continentales marcadamente distintas, mientras la ideología comunista

6 En inglés, Law of the Non- Navigational Uses of International Water Courses.

estaba creando raíces en China a mediados del siglo XX, en ese mismo momento, India estaba abrazando la democracia representativa al otro lado de la colina. Curiosamente, mientras el mundo pasó por una intensa guerra fría polarizada en esos mismos valores políticos, China e India permanecieron no alineados y no tienen un historial de conflictos militares/agitación o crítica diplomática mutua con base en la orientación política preferida uno de otro. A pesar de lo expuesto, no todo está bien en el frente político, los desafíos a la estabilidad política para ambos países no son externos, sino internos. Más para China que para India.

**China.** China es formalmente un estado multipartidario bajo el liderazgo del Partido Comunista de China (PCC). Aunque la mayoría de los estudiosos occidentales argumente que le falta al sistema político el ingrediente vital del sufragio universal, teóricamente el argumento no se sustenta. Todos los ciudadanos adultos de la República Popular de China tienen derecho a votar, aunque para la elección de Diputado del Congreso Nacional del Partido, solo los jefes locales de villas lo tienen. A partir de ese hecho, el sistema electoral adopta el modelo jerárquico de elección indirecta (CHINA'S, 1949). Aunque los exponentes del sistema político chino puedan continuar argumentando que el modelo es democrático, no hay como negar el hecho de que está marcado por fallas intrínsecas y promovió la centralización del poder con el PCC. Habiendo aprendido lecciones con la desintegración de la URSS, donde no había provisión para recompensar a los ciudadanos por sus contribuciones, los líderes chinos pasaron a refinar su modelo político para incluir la prosperidad individual al lado del crecimiento nacional. Esta medida por sí sola pagó ricos dividendos y resultó en la salida de la pobreza de 800 millones de chinos (CHINA..., 2017). Por más magnífico que pueda parecer, él conectó a 800 millones de chinos informados, viajados y políticamente más conscientes/interesados con un sistema político aparentemente arcaico que ellos no tienen permiso para cuestionar. Este arranque es potencialmente volátil. Estudios recientes muestran que esos ciudadanos esperan buena gobernanza de la dispensa política, implicando en crecimiento económico sustentado, buenas oportunidades de empleo, infraestructura contemporánea, acceso al agua limpia, ambiente libre de contaminación y sistema de salud robusto. Visiblemente, temas como la unificación de China, desvío de las aguas del Tíbet y conflicto militar con India no encuentran ninguna mención en la lista o están muy relegadas para que lleguen a ser consideradas (la población china es aparentemente más sensible a compartir recursos y conflictos militares relacionados a Japón y a EE.UU). Dicho esto, el liderazgo del PCC no puede ser visto como una disposición débil por abandonar la idea de unificación o aceptar silenciosamente el aumento de presencia militar de otros actores en su llamado "patio". Consecuentemente, para permanecer incuestionable internamente, el liderazgo político de China debe caminar en la línea tenue de alimentar sentimientos nacionalistas, sin alimentar la idea de una guerra en su futuro próximo. Aunque la cuestión de la escasez de agua esté relacionada al bienestar de los ciudadanos de China, es improbable que ellos estén emocionalmente obcecados por el agua de la meseta del Tíbet, pues nunca tuvieron acceso a ese recurso. Además, muchos ciudadanos evalúan esta iniciativa por su prudencia económica e implicaciones ambientales adversas y, por tanto, pueden no demostrar entusiasmo en primer lugar, mucho menos buscar una guerra por eso.

**India.** India es la mayor democracia del mundo y en las elecciones de 2014 tenía 814 mil millones y medio de electores políticamente participativos ejerciendo su derecho de voto<sup>7</sup>. Como en cualquier buena democracia, la población de India desempeña un papel fundamental en la conducción de agendas políticas y en la definición de políticas en el país. La población india, aunque extremadamente nacionalista, es diversificada en la religión, cultura y etnia. Por tanto, los temas que influyen al electorado indio van desde la seguridad de subsistencia, (cuestiones relativas a la tierra, agua, empleo, precio de commodities, etc), libertad religiosa y cultural hasta cuestiones nacionalistas, como la respuesta de los gobiernos a los adversarios de las naciones que desafían la soberanía de India o prácticas comerciales desleales y políticas monetarias del mundo occidental. Comprendiendo este juego, los partidos políticos indios, principalmente cuando están en el poder, tradicionalmente buscaron refugiarse en culpar a jugadores externos (países extranjeros, principalmente los vecinos) por todo lo que le sucede a India. Eso estableció una imprudencia política única, donde los maestros políticos distorsionan los hechos y arbitrariamente alimentan los sentimientos nacionalistas y la inteligencia emocional de los electores incultos/desinformados, para cubrir sus propias fallas en la gobernanza. A los ciudadanos de la India tradicionalmente se los conoce por reaccionar de manera emocional y agresiva a los asuntos relacionados a conflicto de intereses con otros países, particularmente China y Paquistão. Además de eso, el caso del desvío de agua del río Brahmaputra implica en la reducción del abastecimiento de agua a la población que solía utilizarla para su sobrevivencia social y económica. En un país donde los ríos son considerados y adorados y reverenciados como dioses, el asunto es mucho más personal y también de sobrevivencia para muchos. Por tanto, cualquier acto de desvío o incluso la promulgación de la idea de desvío de las aguas del Brahmaputra provocará una seria reacción de los 80 millones de electores de la región afectada en particular y miles de millones de otros en todo el país. El apelo a una guerra total para restaurar el orgullo nacional y los derechos legales para poder ocupar el centro del escenario político en India. Sea como sea, el gobierno de la India nunca demostró irracionalidad al lidiar con situaciones que estimulasen el conflicto militar y ha demostrado persistentemente gran madurez en calibrar sus respuestas tanto en el ámbito diplomático como en el militar, incluso cuando se sabe que el sentimiento popular está inclinado hacia una solución militar. La respuesta controlada, pero eficaz de India a las repetidas provocaciones de las organizaciones terroristas con base en Pakistán es un ejemplo de ello. Además, la crisis de refugiados de Bengala Oriental de 1971 es un caso importante. El gobierno indiano no demostró urgencia en responder a las provocaciones internas y externas de una guerra inmediata con Pakistán. La decisión de involucrarse militarmente fue considerada e informada, con muchas motivaciones adicionales que impulsarían hacia la definición que fue dada de una campaña solo para la crisis humanitaria de refugiados (RANJAN, 2016).

#### 4.2 AMBIENTE ECONÓMICO: GUERRA VS. CRECIMIENTO ECONÓMICO SUSTENTADO

**China.** Como ya se ha discutido, el sistema político chino evolucionó de un modelo comunista conformista hacia un modelo comunista capitalista tolerante. Esta transformación le

<sup>7</sup> Disponível em : [https://www.eci.nic.in/eci\\_main1/current/GE-2014%20Color%20with%20maps\\_%2005032014.pdf](https://www.eci.nic.in/eci_main1/current/GE-2014%20Color%20with%20maps_%2005032014.pdf). Acceso el 12 de setiembre de 2018

ha dado ricos dividendos a China durante más de 40 años, pero ahora la historia está cambiando y hay costos que pagar para mantener las tendencias de crecimiento positivo. La reducción del crecimiento del PBI, la onda maciza de gastos deficitarios, el envejecimiento de la población, las compulsiones para resolver asuntos ambientales, la modernización de las fuerzas armadas, etc., son algunos de los muchos desafíos susceptibles de perturbar la historia del crecimiento chino. A pesar de que China ha crecido a un ritmo espectacular en el pasado, aún está lejos de transformarse en una superpotencia global y existe una justa posibilidad de que pueda envejecer antes de enriquecerse (Zilibotti, 2017). La economía china continúa siendo frágil y cualquier desafío a su crecimiento sustentado tendrá probablemente un efecto directo y correspondiente en cuestiones críticas como los volúmenes comerciales, el empleo, la innovación, el crecimiento de las infraestructuras, los regímenes de bienestar y los gastos con la defensa, causando de esa forma insatisfacción entre la población y el declinio de la influencia de China en los asuntos mundiales. Ambos resultados son escenarios potencialmente arriesgados para el PCC. Consecuentemente, el bienestar económico de China probablemente continuará siendo el núcleo principal del partido y la clave para su incontestable existencia. Teniendo en cuenta tales compulsiones, la guerra es un fardo que China no puede soportar y un sentimiento que a su disposición política es menos susceptible de encajar en un futuro próximo.

**India.** El primer ministro de India, Narendra Modi, en su discurso al pueblo indio el día de la Independencia, el 15 de agosto de 2018, afirmó que la economía india es un elefante que comenzó a correr (IndiaN, 2018). Esto implica que la economía india finalmente despegó y es hora de que India recoja los verdaderos beneficios de la globalización. La historia del crecimiento de la economía india no ha sido tan espectacular como la de China. Llevó un buen tiempo para que se calienten los motores de la economía y se alineen bien para India, y ahora los indicadores domésticos y los sentimientos globales son extremadamente positivos y auspiciosos. Dicho esto, su economía aún está en un estado frágil y, por tanto, al gobierno indio le gustaría mantener un foco ininterrumpido en el sustento y en el fortalecimiento de este impulso en los próximos años. La guerra con un adversario fuerte es el peor tipo de interrupción. Aunque esa pueda ser la intención, existen diferencias salientes en la composición económica de India y de China. Mientras la historia económica china se basa en la manufactura y servicios, la economía india, aunque esté liderada por el sector industrial y de servicios, tiene una gran base de empleos y consumidores en las áreas rurales dependientes de la renta agrícola. Es importante notar que, aunque el porcentaje de la agricultura en el PBI sea solo de 17%, ella proporciona empleo a más de 60% de la población .21 y es, por tanto, el factor de influencia más importante en la política india. (INTERNATIONAL LABOR ORGANIZATION, 2020) Además de eso, para la población con actividades agrícolas, los asuntos económicos están estrechamente asociados a la seguridad de la explotación agrícola, a la disponibilidad del agua y a la preservación o amenaza a los temas referidos arriba tienen el potencial de suscitar grandes desafíos políticos y de seguridad interna. Después de la tierra, el agua es el recurso más crítico para la actividad agrícola y, por tanto, los ríos son vistos como recursos socioeconómicos por la población india. Alarmantes como estos números parecen, la historia para la cuenca del Brahmaputra no es tan dinámica como la cuenca del Ganges. Solo 3% de la población india habita la cuenca del Brahmaputra, con el área terrestre de 6% del país. Además, la acti-

vidad agrícola en esta región no es tan robusta como en la cuenca del río Ganges y, por tanto, prima facie, la cuestión no tiene gran importancia económica para India. Bangladesh, con 70% de su población residente en el Brahmaputra, tal vez tenga mayor dependencia económica del río. Dicho esto, como China, India también necesita las aguas del Brahmaputra para rejuvenecer la Cuenca Ganges-Brahmaputra, donde 40% de su población reside.(DE STEFANO; DUNCAN; DINAR et al., 2010).Consecuentemente, se formuló un gran proyecto de interconexión de los ríos en nivel nacional en la que se encuentran 60 ríos, del cual la conexión Ganges-Brahmaputra forma parte. La idea detrás de la interconexión de los ríos es lidiar con el problema de la sequía y de las inundaciones que afectan diferentes partes del país, mientras disminuye la dependencia de los agricultores de las inciertas lluvias de los monzones. Al contrario del proyecto chino del desvío de agua Sur-Norte, este esfuerzo es inclusivo al que también están relacionados otros dos Estados ribereños, Nepal y Bangladesh. Dada esta nueva dimensión, la participación de la población y la actividad económica relacionada al Brahmaputra adquieren una dimensión gigantesca con intereses transfronterizos. La decisión unilateral de China de desviar las aguas del Tíbet puede ser un “aguafiestas” para este proyecto de sueños y causar angustia tanto a los gobiernos como a la población.

#### 4.3 CAPACIDADES MILITARES: COSTO DE LA GUERRA

Los conductores económicos y las compulsiones políticas, por sí solas, no pueden conducir un país a la guerra. La capacidad militar es un factor clave a considerar en la evaluación de esa posibilidad. China e India son dos potencias militares que tienen una historia de conflicto militar y disturbios fronterizos prolongados. Las fuerzas armadas de los dos países tienen motivos para cargarlos para incitarlos hacia el conflicto, pero ambos ejércitos son también extremadamente responsables y están bajo el control político directo del Estado.

**China.** El ejército de Liberación Popular (incluyendo sus otros dos componentes de servicio) es un ejército profesional de 2,6 millones de personas. Con gastos sustentados aproximadamente 2% do PBI<sup>23</sup> en defensa y desarrollo con enfoque de la industria de defensa, China consiguió transformar el ELP de una fuerza limitada a la defensa de sus propias fronteras para un ejército moderno con alcance regional y aspiraciones globales(STOCKHOLM INTERNATIONAL PEACE RESEARCH INSTITUTE, [201-?]). Las recientes iniciativas que involucran la reestructuración de la fuerza, la transformación de la Marina de Liberación Popular, de Marina Marrón para Marina Azul, el aumento de las capacidades de Guerra Electrónica y Cibernética, planteo del Comando de Fuerzas Estratégicas y los éxitos en la computación cuántica son pasos destinados a alcanzar las aspiraciones ya mencionadas. Sea como sea, el sueño militar chino de derrotar a India en un conflicto militar tiene pocos desafíos importantes. En primer lugar, cualquier conflicto con India sería bloqueado por los poderosos Himalayas y/o en el Océano Índico. Ambos campos de batalla continúan imponiendo restricciones geográficas a la aplicación de la fuerza. Por tanto, a pesar de ser una fuerza tecnológicamente superior, es poco probable que el ELP sea capaz de entregar una derrota decisiva al ejército indio en cualquiera de los frentes y alcanzar cualquier estado final gratificante. En segundo lugar, el ELP está referido como un ejército no testado. Con fin de establecer como una fuerza profesional y fuerte, nada más que la derrota decisiva del ejército indio será aceptable tanto para el ELP como para el PCC.



Un impasse será, probablemente, considerado como una victoria para India y, por tanto, afectará adversamente la imagen del ELP como una fuerza militar y de la China como una superpotencia global. Eso probablemente resultará en la reducción inmediata de la influencia de China en la región. Por último, cualquier guerra con un adversario como India dejará el ELP debilitado por un período considerable de tiempo, lo que puede llegar a ser inaceptable por el PCC, dado que el Estado y la población consideran a EE.UU y a Japón enemigos de mayor prioridad que India y los desafíos con ambos adversarios es remoto que sean removidos.

**India.** Las fuerzas armadas de India tienen 1,4 millones de hombres. Es una fuerza de combate endurecida con vasta experiencia de combate. Los soldados indios son conocidos por ser más adaptables a las dificultades. Con 2,5% del PBI dedicado a los gastos con defensa, las Fuerzas Armadas Indias se modernizaron y disfrutaron de una considerable ventaja tecnológica sobre sus vecinos inmediatos y están aproximándose rápidamente a China. Apoyadas por realidades geográficas, las fuerzas armadas Indias disfrutaron de una ventaja en la defensa de su país a lo largo del Himalaya en la región del Océano Índico contra China. Sin embargo, dada la ventaja tecnológica y numérica del ELP, los efectos de las mismas restricciones geográficas serán aún más pronunciados para las fuerzas Armadas Indias, en el caso de que India abraza un emprendimiento transfronterizo contra China con base en su capacidad militar integral. En cualquiera de los casos, la guerra con China tendrá un enorme costo militar y económico para India. Pakistán, adversario occidental de India, será el beneficiario natural del conflicto, una situación que difícilmente será aceptada por el gobierno de la India, la población y las Fuerzas Armadas.

#### 4.4 DINÁMICA EXTERNA: EL PAPEL DEL TERCER JUGADOR

El orden mundial de hoy es diferente del de la dinámica de la era de la guerra fría, donde los participantes no nutrían relaciones económicas unos con los otros. La globalización entrelazó los intereses políticos y militares de los países en todo el mundo, con base en acuerdos económicos. No es más prudente que dos potencias competitivas entren en guerra y se destruyan mutuamente si sus economías son solidarias y profundamente interligadas. En tales escenarios, puede ser pragmático para uno de esos poderes considerar a un tercer jugador para atraer a su rival en la guerra, con el objetivo de debilitar su capacidad de considerar cualquier opción militar contra él. Este escenario se puede aplicar en el ambiente geopolítico actual con respecto a China.

EE.UU y China son grandes socios comerciales, tienen una relación económica compleja y paradójica. Mientras los dos países tienen intereses complementarios en su escenario económico, ellos son adversarios como potencias mundiales. A medida que China avanza en el camino de realizar su sueño de ser una potencia mundial, ella está desafiando el orden económico mundial alineado preferencialmente a las potencias occidentales desde el fin de la Segunda Guerra Mundial en varios frentes. En las iniciativas más significativas, trata agresivamente reestructurar o anular el sistema comercial y financiero establecido en el mundo y está determinada a que su moneda sea totalmente convertible. Los estudiosos creen que el desafío al dólar es razón suficiente para EE.UU iniciar un conflicto militar directo con China y el



mejor momento para hacer eso es hoy, ya que China aún no desarrolló poder militar suficiente. Sea como sea, los estudiosos también creen que, con un gran número de cuestiones complejas e interrelacionadas, un conflicto militar directo entre EE.UU y China no sería la mejor opción. En tal escenario, se puede optar por incluir un tercer jugador en el juego para equilibrar a China. China ha resuelto sus disputas de frontera terrestre con casi todos los vecinos, excepto India y Bután. Las disputas en curso con Japón, Malasia, Filipinas, Vietnam y Brunei involucran territorios insulares o problemas ZEE. Taiwán es legado, una cuestión antigua y sensible que implica la unificación de China. Es digno de notar que casi todos los vecinos de China, menos Rusia, Corea del Norte, Bután e India, tienen un tratado de defensa con EE. UU. En el caso de que China entrara en un conflicto militar con cualquiera de sus vecinos, además de los ya mencionados, EE.UU entraría directamente en la guerra con China cosa que ella no desea. Entre Rusia, Corea del Norte, Pakistán, Bután e India, Rusia y Pakistán están alineados con China, y Bután no es lo suficientemente fuerte para desafiar el poder de China. Eso convierte a Corea del Norte y a India en las opciones más adecuadas para actuar como representantes.

Aunque ambos países sean potencias nucleares y tengan ejércitos fuertes, lo que distingue a Corea del Norte de India es el factor de irracionalidad. Es poco probable que Corea del Norte sea un socio confiable para iniciar un conflicto militar con China en nombre de EE. UU, ya que ella puede no ceder el control de la conquista a EE. UU. Además, en su forma actual, tanto India como Corea del Norte no tienen la capacidad militar para enfrentar a China durante un período prolongado. EE.UU tendrá que apoyar al jugador elegido con gran cantidad de equipamientos militares contemporáneos y dar soporte tecnológico en las áreas de inteligencia y vigilancia. El Congreso de EE.UU puede sentirse incómodo en tener que aprobar tal apoyo a Corea del Norte. Por otro lado, las fuerzas armadas de la India están subordinadas a maestros políticos y se las conoce por no tomar decisiones unilaterales sin la aprobación de la jerarquía política del país. Además, es poco probable que la disposición política de India tome una decisión irracional basada en provocaciones externas y reaccionará solo por cuestiones relacionadas a la propia seguridad nacional. Por tanto, es posible que un conflicto entre China e India pueda suceder a corto plazo sobre un tema que afecta solo directamente a la población de India, para la cual el sentimiento popular será formulado por medio de campañas agresivas en la media social y mainstream, obligando a los maestros políticos a tomar medidas firmes contra China. Tales eventos pueden ser precedidos por una generosa ayuda militar y acuerdos estratégicos de cooperación entre India y las potencias establecidas. puede ser sabio notar que si un escenario como este entra en vigor, la disputa del agua del Brahmaputra puede llegar a ser el punto de ignición que llegue a causar eso.

#### **4.5 TECNOLOGÍA: OSMOSIS REVERTIDA PARA ANULAR LAS GUERRAS**

Desde el advenimiento del comercio internacional, el transporte marítimo ha sido la forma preferida de transporte de mercaderías. Esta preferencia llevó a que un gran número de ciudades comerciales florecieran a lo largo o cerca de la Costa del mundo. Con el pasar de

los años, esas ciudades crecieron en tamaño y número y se transformaron en centros de actividad comercial de sus respectivas economías. La posibilidad de mejores oportunidades de empleo y de buena calidad de vida llevó a la migración de la población del interior para estas ciudades en casi todas las partes del mundo, y China e India no fueron excepción. 60% de la población china está concentrada a lo largo de la costa este de China<sup>24</sup>. Los mil trescientos millones de habitantes de China viven en 12 provincias costeras, a lo largo del valle del río Yangtze, y en dos municipios costeros - Shanghai y Tianjin. A lo largo de los 18.000 kilómetros de costa continental de China, las densidades de población varían entre 110 y 1.600 por kilómetro cuadrado. En algunas ciudades costeras, como Xangai, la mayor de China con 17 millones de habitantes, las densidades de población son en promedio de más de 2.000 por kilómetro cuadrado (PERCENTAGEM, [201-?]). La contribución del PBI de esta región es proporcionalmente más elevada. Sin embargo, el peso combinado de la población, de la industria y de la agricultura hace que la demanda de agua sea desproporcionadamente más elevada en la región. Esta distribución geográfica desproporcionada de agua y las elevadas tasas de consumo en las zonas costeras ricas en PBI llevaron al proyecto de miles de millones de dólares de desvío de agua del Sur-Norte. Al contrario de China, la población en India está concentrada a lo largo del Ganges y de las planicies del Brahmaputra. Aunque el patrón de consumo de agua no sea tan inconstante como el de China, ciudades comerciales como Mumbai, Kolkata, Vizag están drenando los lagos y los ríos del interior y contaminando aquellos que pasan por ellas.

El advenimiento de la internet dio un impulso inimaginable para la evolución de la tecnología, ya que los seres humanos están convergiendo intereses y compartiendo ideales como nunca antes. Los científicos de hoy sueñan con colonizar Marte y desarrollar tecnología para crear artificialmente agua en el planeta rojo para soportar la vida. Tal vez sea la hora de que los líderes del mundo miren hacia los desafíos más próximos de casa y desviar sus potenciales dólares de defensa, que probablemente gastarían en guerras por la seguridad del agua, hacia el apoyo de la investigación en el desarrollo de tecnología eficiente para la conversión de agua del océano en agua dulce en escala más económica y comercial. Esto no solo atenderá a la sed de la población y de los negocios concentrados a lo largo de las costas, sino también aliviará la presión sobre los escasos recursos de agua dulce en el interior, disponibilizándolos para fines agrícolas. Hoy, Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos e Israel están empleando esta tecnología para superar sus restricciones de agua, puede ser sensato para China y para a India invertir en el refinamiento y en la adopción de esa tecnología de que gastar grandes sumas en esquemas de desvío de agua y/ o en una guerra inspirada en la agenda de seguridad del agua.

## 5 CONCLUSIÓN

Este artículo analizó la posibilidad de un conflicto militar entre China e India basado en el tema de la distribución del agua del río Brahmaputra. Fueron analizados diversos factores importantes relacionados con dominios políticos, económicos, sociales y militares. Emergen los siguientes puntos importantes:

- a) El río Brahmaputra tiene fuentes alternativas de agua independientes de los glaciares Tibetanos controlados por China. cualquier proyecto de almacenamiento y/ o desvío de agua emprendido por China no alterará las condiciones del río en la medida en que son percibidas. Además, la viabilidad técnica del emprendimiento de desvío de agua Sur-Norte, tal como fue planeado por China, continúa siendo sospechosa.
- b) China e India son Estados responsables y racionales con un ambiente político estable. Históricamente, las decisiones importantes como son las guerras no fueron impulsadas solo por el sentimiento popular. Ambos Estados son conocidos por resolver asuntos complejos diplomáticamente y prefieren la paz a la guerra.
- c) Aunque China e India sean las economías de crecimiento más rápido, las condiciones económicas predominantes no favorecen la guerra.
- d) Las realidades geográficas (condiciones del terreno de los Himalayas y la distancia del océano de la India a partir de la China Continental) son reales y favorecen a la defensora. La experiencia de las operaciones del ejército de EE.UU en Afganistán y en Vietnam evidencia claramente lo mismo. Por tanto, aunque la superioridad tecnológica pueda ayudar a China a superar algunos de los desafíos colocados por terrenos difíciles y largas líneas marítimas de comunicación, una victoria decisiva contra India en los Himalayas y en el Océano Índico continuará siendo una realidad improbable en el futuro próximo.
- e) La dinámica de seguridad para China y para India es extremadamente compleja e implica jugadores adicionales que pueden buscar beneficios de un conflicto entre las dos naciones. China no puede darse el lujo de debilitarse militarmente y comprometer su imagen de superpotencia al no conseguir una victoria decisiva en un conflicto militar. India, aunque bien apoyada por la geografía como defensora, no tiene actualmente capacidad para iniciar una guerra y pasar a la ofensiva contra China.
- f) La mayoría de la actividad económica como de la población de India y de China está concentrada a lo largo de la costa. Puede ser más rentable para los dos países invertir en tecnología emergente de conversión de agua del océano para saciar la sed de sus grandes ciudades a lo largo de la costa de que ir para la guerra debido a ella.

Una visión agregada de estos factores indica que, al contrario del petróleo, el agua es un recurso necesario para sustentar la vida y las empresas. Tal como el petróleo, su seguridad es primordial para una nación y es razón suficiente para ir a la guerra. Dicho esto, la guerra en sí es un asunto complejo y raramente es impulsada por una agenda singular. Un ambiente político estable, constituido por una paz racional y favorable a los líderes políticos y a la población, preferirá invariablemente el camino de la diplomacia y de la cooperación para resolver el tema de la seguridad del agua, en vez de la guerra. Por tanto, el tema de la escasez de agua por sí solo no es probable que sea la causa de la guerra. Sin embargo, cuando está combinado con otros factores,

como el desvío unilateral de ríos transnacionales por el Estado ribereño superior, surgimiento de sentimiento popular relacionando la inseguridad del agua cuestiones de soberanía y orgullo nacional, disponibilidad de estímulo externo en términos de reconocimiento internacional a la propia causa y apoyo militar y concomitante a la disminución de la estabilidad política en los estados afectados, la guerra puede surgir como la opción preferida. En el caso de China y de India, la aparición de tal escenario no es imposible. Consecuentemente, es del interés de las dos naciones en particular y de la paz mundial en general que una solución amigable para la distribución del agua del Brahmaputra sea encontrada lo más pronto posible. Debe ser un acuerdo que ofrezca condiciones de victoria para ambos.

“El planeta, la tierra y el agua no son herencia de nuestros padres, sino un préstamo de nuestros hijos. Por eso, tenemos que entregarlos por lo menos como nos lo fue dado.”  
Mahatma Gandhi apud Dhawan (2017, Nuestra traducción).

## Referencias

2030 WATER RESOURCES GROUP. **Charting our water future**. Washington, DC: Resources Group, 2009. 198 p. Available at: <https://www.2030wrg.org/wp-content/uploads/2014/07/Charting-Our-Water-Future-Final.pdf>. Access in: 1st Oct. 2018.

BRAHMAPUTRA RIVER. *In*: WIKIPEDIA: the free encyclopedia. [San Francisco, CA: Wikimedia Foundation, 2018c]. Available at: [https://en.wikipedia.org/wiki/Brahmaputra\\_River](https://en.wikipedia.org/wiki/Brahmaputra_River). Access in: 21 Aug. 2018.

CHINA'S political system. **China org.**, China, 1949. Available at: <http://www.china.org.cn/english/Political/25060.htm>. Access in: 12 Sept. 2018.

DE STEFANO, L.; DUNCAN, J.; DINAR, S. *et al.* **Mapping the resilience of international river basins to future climate change induced water variability**. World Bank: Washington, 2010. (Water Sector Board discussion paper series; n. 15). Available at: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/17247?show=full>. Access in: 20 Sep 2018.

DHAWAN, V. **Water and Agriculture in India**: background paper for the South Asia expert panel during the global forum for food and agriculture (GFFA) 2017. Hamburg: OAV, 2017. Available at: [https://www.oav.de/fileadmin/user\\_upload/5\\_Publikationen/5\\_Studien/170118\\_Study\\_Water\\_Agriculture\\_India.pdf](https://www.oav.de/fileadmin/user_upload/5_Publikationen/5_Studien/170118_Study_Water_Agriculture_India.pdf). Access in: 22 Aug. 2018.

FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS. **Annual freshwater withdrawals, total (billion cubic meters)**. Washington: World Bank, 2018c. Available at: <https://data.worldbank.org/indicator/ER.H2O.FWTL.K3>. Access in: 22 Aug. 2018.

GLEICK, P. H. Three gorges dam project, yangtze river, China. **Water Briefs**, [s. l.], p. 139-149, 2008. Available at: <http://worldwater.org/wp-content/uploads/2013/07/WB03.pdf>. Access in: 29 Aug. 2018.

GOSWAMI, D. C. Managing the Wealth and Woes of the River Brahmaputra. **Ishani**, [s. l.], v. 2, n. 4, p. 8-19, 2008.

HILL, D. **Regional integration and its discontents**: water and energy. New Delhi: Oxford, 2016.

HOEKSTRA, A. Y.; MEKONNEN, M. M. Four billion people facing severe water scarcity. **Science Advances**, Washington, v. 2, n. 2, Feb. 2016. Available in: <https://advances.sciencemag.org/content/2/2/e1500323>. Access in: 22 Aug. 2018.

IndiaN economy an elephant that's starting to run, multi-trillion dollar investment destination: PM Modi. **The Times of India**, Gurgaon, 15 Aug. 2018. Available in: [https://timesofindia.Indiatimes.com/India/Indian-economy-an-elephant-thats-starting-to-run-multi-trillion-dollar-investment-destination-pm-modi/articleshow/65412285.cms?utm\\_source=contentofinterest&utm\\_medium=txt&utm\\_campaign=cppst](https://timesofindia.Indiatimes.com/India/Indian-economy-an-elephant-thats-starting-to-run-multi-trillion-dollar-investment-destination-pm-modi/articleshow/65412285.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=txt&utm_campaign=cppst). Access in: 21 Aug. 2018.

INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION. **Employment in agriculture (% of total employment) (modeled ILO estimate)**. Washington: World Bank, 2020. Available at: <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.ZS>. Access in 20 Sept. 2020.

LIN, Yie. More than 80 percent of China's groundwater polluted. **Epoch Times**, [s. l.], 21 Apr. 2016. Available at: [https://www.theepochtimes.com/more-than-80-percent-of-chinas-groundwater-polluted\\_2031587.html](https://www.theepochtimes.com/more-than-80-percent-of-chinas-groundwater-polluted_2031587.html). Access in: 21 Aug. 2018.

PACIFIC INSTITUTE. **Water Conflict Chronology**. Oakland, CA: Pacific Institute, 2020c. Satellite, color, image. Available in: <http://www.worldwater.org/conflict/list/>. Access in: 18 Aug. 2018.

PAK, J. H. Challenges in Asia: China, India, and war over water. **Parameters**, [s. l.], v. 46, n 2, p. 53-67, 2016.

PERCENTAGE of total population living in coastal areas. [s. l.: s. n., 201-?]. Available at: [http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/methodology\\_sheets/oceans\\_seas\\_coasts/pop\\_coastal\\_areas.pdf](http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/methodology_sheets/oceans_seas_coasts/pop_coastal_areas.pdf). Access in: 12 Sept. 2018.

POPULATION Policy in China. *In*: ENCCYCLOPEDIA.COM: encyclopedia of science, technology and ethics. Illinois: Encyclopedia.com, 2018c. Available at: <https://www.encyclopedia.com/science/encyclopedias-almanacs-transcripts-and-maps/population-policy-china>. Access in: 11 Aug. 2018.

CHINA lifting 800 million people out of poverty is historic: World Bank. **Business Standard**, Washington, 13 Oct. 2017. International Economy. Available at: [https://www.business-standard.com/article/international/china-lifting-800-million-people-out-of-poverty-is-historic-world-bank-117101300027\\_1.html](https://www.business-standard.com/article/international/china-lifting-800-million-people-out-of-poverty-is-historic-world-bank-117101300027_1.html). Access in: 12 Sept. 2018.

RANJAN, A. Bangladesh Liberation war of 1971: narratives, impacts and the actors. **India Quarterly**, New Delhi, v. 72, n. 2, p. 132-145, 2016. Available at: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/0974928416637921#articleCitationDownloadContainer>. Access in: 21 Aug. 2018.

SAMARNAYAKE, N.; LIMAYE, S.; WUTHNOW, J. **Water resources competition in the Brahmaputra River Basin: China, India and Bangladesh**, Arlington: Centre of Naval Analysis Strategic Studies (CSS) Division. Washington: CNA, 2016. Available at: [https://www.cna.org/cna\\_files/pdf/CNA-Brahmaputra-Study-2016.pdf](https://www.cna.org/cna_files/pdf/CNA-Brahmaputra-Study-2016.pdf). Access in: 21 Aug. 2018.

SANDRP. South Asia Network on dams, rivers and people. Brahmaputra Basin. **Blog SANDRP**, New Delhi, ago. 2018 Available at: <https://sandrp.in/tag/brahmaputra-basin/>. Access in: 18 Sept. 2018.

SHALIZI, Z. Addressing China's growing water shortages and associated social and environmental consequences. **World Bank Group**, Washington, 2006. Available at: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/8708>. 25 Aug. 2018.

STOCKHOLM INTERNATIONAL PEACE RESEARCH INSTITUTE. Yearbook: Armaments, Disarmament and International Security. **Military expenditure (% of GDP): China**. World Bank: Washington, [201-?]. Available at: <https://data.worldbank.org/indicator/MS.MIL.XPND.GD.ZS?end=2017&locations=CN&start=1989&view=chart>. Access in: 21 Aug. 2018.

UITTO, J. I.; WOLF, A. T. Water wars? Geographical perspectives: introduction. **The Geographical Journal**, [s. l.], v. 168, n. 4, p. 289-292, 2002. Available in: <https://www.jstor.org/stable/3451472?seq=1>. Access in: 12 Aug. 2018.

UNITED NATIONS UNIVERSITY. **Water security**: experts propose a un definition on which much depends. Tóquio, Japão: UNU, 2013. Available in: [https://i.unu.edu/media/unu.edu/news/34283/Press-Release\\_UN-Water\\_Brief.pdf](https://i.unu.edu/media/unu.edu/news/34283/Press-Release_UN-Water_Brief.pdf), Access in: 12 Aug. 2018.

UNITED NATIONS. World Water Assessment Program/Un-Water. **The United Nations world water development report 2018**: nature-based solutions for water. Paris: UNESCO, 2018. Available in: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000261424>. Access in: 12 Aug. 2018.

WOLF, A. Conflict and cooperation along international waterways. **Water Policy**, [s. l.] v. 1, n. 2, p. 251-265, Jan. 1998.

ZILIBOTTI, F. Growing and slowing down like China. **Journal of the European Economic Association**, [s. l.], v. 15, n. 5, p. 933-985, 2017. Available in: <https://academic.oup.com/jeea/article/15/5/943/3982423>. Access in: 29 Aug. 2018.