

# Erradicación de cultivos ilícitos como estrategia de la policía federal para reducir la oferta de marihuana en Brasil

## Marcos Paulo Pimentel

Policía Federal. Coordenação-Geral de Cooperação Internacional. Brasília, DF, Brasil.  
marcos.mpp@pf.gov.br

COLEÇÃO MEIRA MATTOS

ISSN on-line 2316-4891 / ISSN print 2316-4833

<http://ebrevistas.eb.mil.br/index.php/RMM/index>



## Biografía del Autor

Marcos Paulo Pimentel es Delegado de la Policía Federal, Coordinador de Represión de Delitos Violentos de la Coordinación General de la Policía para la Represión de Drogas, Armas y Facciones Criminales de la Policía Federal. Licenciado en Derecho, con posgrado en Seguridad Pública y es alumno del Máster en Alta Dirección en Seguridad Internacional en *CUGC/Universidad Carlos III de Madrid*.

El uso indebido de drogas continúa siendo un tema de preocupación mundial, objeto de amplios debates relacionados con la oferta y la demanda, entre otros aspectos relacionados con el tema.

La lucha contra el narcotráfico, en este contexto, es un desafío multidisciplinario que aún carece de respuestas definitivas en cuanto a su efectividad, siendo abordado en acaloradas discusiones a lo largo de las últimas décadas.

La marihuana, extraída del *Cannabis*, es la droga ilícita más consumida en Brasil, así como en la mayor parte del mundo, atrayendo la atención de la mayoría de estos debates.

Políticas infructíferas para reducir la demanda y cierto estímulo por parte de algunos segmentos de la sociedad terminan transformando el gran mercado consumidor de marihuana en un atractivo incentivo para que las organizaciones criminales exploren la producción y el comercio ilícito de esta sustancia, a pesar de su menor valor agregado en comparación con otras drogas, como la cocaína.

Por tratarse de la droga ilícita de uso más propagado, las políticas públicas enfocadas únicamente al encarcelamiento masivo de traficantes de esta sustancia tienen el potencial de colapsar los sistemas penitenciarios, y conviene recordar que el usuario no está sujeto a penas de restricción de libertad.

Las estrategias de lucha contra el tráfico basadas en la mera aprehensión de drogas y la detención de sus transportistas han resultado insuficientes para dismantelar las organizaciones criminales, habiendo permitido que éstas se fortalezcan en los últimos años.

Los cargamentos de droga incautados son, en realidad, un mero riesgo empresarial asumido por los traficantes, ya que, por regla general, a cada cargamento incautado, otros logran llegar a su destino, lo que garantiza la sostenibilidad de este modelo de negocio exclusivamente orientado al lucro.

De igual forma, la detención de los transportistas o integrantes de menor relevancia en la estructura criminal tampoco dismantela las respectivas organizaciones, ya que dichos individuos son fácilmente reemplazados y muchas veces ni siquiera tienen conocimiento de información relevante que pudiera brindar evidencia judicial contra los verdaderos articuladores de los esquemas criminales de tráfico de drogas y blanqueo de sus ganancias.

Ante la necesidad de cambiar paradigmas y adoptar un modelo más efectivo para combatir el narcotráfico y el tráfico de armas, los delitos contra la propiedad y las facciones criminales, el papel de la Policía Federal de Brasil en los últimos años se ha basado en tres directrices emanadas de su unidad central: la descapitalización de las organizaciones criminales mediante profundas investigaciones de blanqueo de capitales; detención de líderes y cooperación internacional.

En cuanto a la reducción de la oferta de marihuana, además de estos lineamientos, la estrategia nacional de la agencia también incluye la erradicación sistemática de los cultivos ilícitos de *Cannabis*, con acciones en dos escenarios principales: el territorio paraguayo y las regiones Norte y Nordeste de Brasil.

La demanda brasileña es satisfecha básicamente por dos grandes centros de producción, uno en la región Nordeste de Brasil y otro en el Este de Paraguay, cerca de la frontera entre ambos países. Otros centros de producción son conocidos por las autoridades y son objeto de acciones de la Policía Federal, pero corresponden a una pequeña porción de la oferta en el territorio nacional.

La estrategia de la Policía Federal para erradicar los cultivos ilícitos como base para la represión del tráfico de marihuana ha mostrado resultados significativos y se presenta como un enfoque más efectivo y eficiente frente a la mera incautación de drogas en las etapas posteriores de la cadena logística de este comercio ilícito.

En este contexto, el análisis de la estrategia de erradicación de cultivos ilícitos se puede dividir en dos escenarios, con sus peculiaridades, uno en Brasil y otro en Paraguay.

Mapa 1 – Mapa con las principales zonas productoras de marihuana consumida en Brasil..



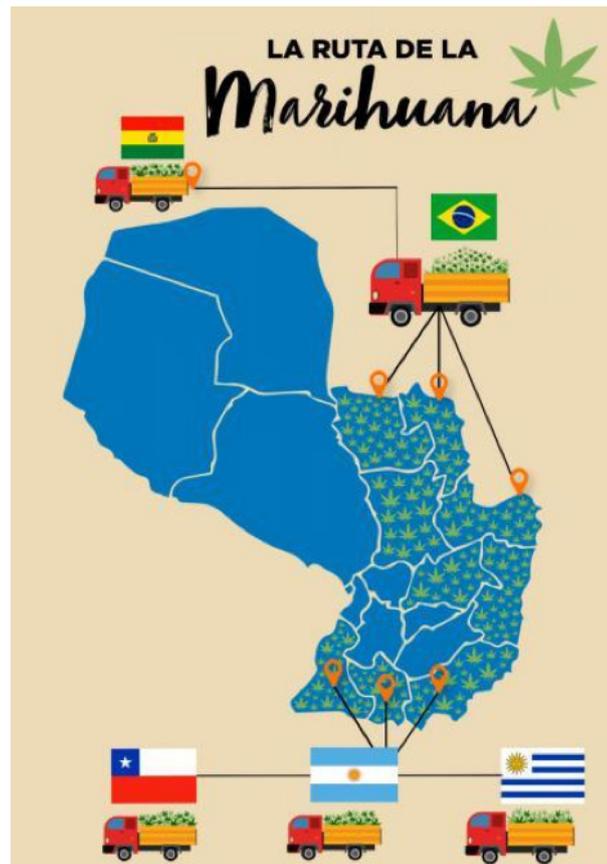
Fuente: Brasil, 2021.

En ambos escenarios, la erradicación se produce mediante la extracción de las plantas de *Cannabis* identificadas y localizadas mediante acciones de inteligencia previas, con posterior destrucción por quema controlada en la propia zona de cultivo, considerando la imposibilidad de remoción. Cada operación tiene el promedio de duración entre 8 y 20 días, período en lo cual los equipos se mueven entre diferentes áreas de cultivo previamente identificadas en una región determinada.

Considerando que la mayor parte de la oferta nacional de marihuana proviene de las áreas de cultivo en Paraguay, uno de los mayores productores de esta droga en el mundo, este artículo se limita a abordar esta área específica de interés en el país vecino, en lo cual las acciones conjuntas de erradicación de cultivos ilícitos fueron bautizadas como Operación “*Nova Aliança*”.

La producción de marihuana en Paraguay proviene de cultivos ilícitos concentrados en regiones cercanas a la frontera con Brasil. Departamentos como *Amambay*, *Canindeyú*, *Concepción* y *San Pedro* son los principales orígenes de la droga que abastece el tráfico en Brasil.

Figura 1: Mapa de zonas productoras de marihuana en Paraguay



Fuente: Paraguay, [2019?].

En este escenario, la Policía Federal no comanda las acciones de erradicación, pero realiza acciones conjuntas con la Secretaría Nacional Antidrogas (SENAD) de Paraguay para posibilitar

la destrucción de la droga antes de su cosecha, evitando así su ingreso en el territorio brasileño, destino probable de alrededor del 80% de la marihuana producida en ese país.

En conjunto, se lleva a cabo la planificación inicial del cuantitativo de fases anuales de la operación y sus respectivas duraciones. Posteriormente, se realizan encuestas conjuntas de inteligencia para definir los puntos en los que se erradicarán los cultivos ilícitos en cada fase ejecutada.

En cuanto a la ejecución operativa, la SENAD aporta recursos humanos, generalmente con la actuación de otros órganos, para garantizar la seguridad y desempeño de las actividades de recolección y destrucción del material, además de combustible para las aeronaves utilizadas en las operaciones. Por otro lado, la Policía Federal proporciona helicópteros para que los equipos se muevan, además de recursos financieros para complementar la estructura necesaria. Agentes de la Policía Federal de Brasil viajan a Paraguay para tripular los helicópteros e integrar equipos con la SENAD.

Por lo tanto, podemos ver una verdadera integración y cooperación internacional con miras a buscar soluciones más efectivas para los problemas regionales, lo que termina por estrechar aún más las relaciones entre ambos países y la viabilidad de ampliar las modalidades de acción conjunta.

Se trata de una aplicación ejemplar de los conceptos de responsabilidades compartidas entre naciones en la lucha contra la delincuencia transnacional y el narcotráfico.

También en este contexto, los agentes paraguayos están invitados a participar en las ediciones del Curso de Operaciones de Erradicación de Cultivos Ilícitos (COECI) que la Policía Federal realiza periódicamente en Brasil.

El principal beneficio de la estrategia de erradicación de cultivos ilícitos priorizada por la Policía Federal para reducir la oferta de marihuana en Brasil es la posibilidad de destruir mayores cantidades de la droga con menor inversión y en menos tiempo. Sin embargo, no es el único.

La concentración de esfuerzos y resultados en acciones de erradicación proporciona condiciones para que las demás investigaciones de la agencia vayan más allá de la mera incautación de marihuana en territorio nacional.

Como se mencionó, la lucha de la Policía Federal contra el narcotráfico se rige por tres lineamientos: descapitalización de organizaciones criminales mediante profundas investigaciones de lavado de activos, detención de líderes y cooperación internacional.

Adoptar la estrategia de erradicación como una prioridad para la reducción de la oferta de marihuana permite a la agencia aplicar esfuerzos para dismantelar efectivamente las organizaciones criminales que median en dicho tráfico y que concentran el lucro de la actividad ilícita.

Por la propia naturaleza de las acciones de erradicación, con gran movimiento de personas y aeronaves en la región, existen pocas posibilidades de obtener el llamado “elemento sorpresa” y la detención de los responsables de los cultivos, por lo que las detenciones en estas circunstancias son raras.

Cabe mencionar que, en general, los productores de *Cannabis* son delincuentes que, a pesar de la cantidad de droga producida, obtienen ganancias reducidas y terminan teniendo menos importancia dentro del esquema ilícito, lo que hace con que sean fácilmente reemplazados si son arrestados.

Así, la estrategia permite resultados expresivos sin necesidad de detenciones de menor importancia que acaban por sobrecargar el ya sobrecargado sistema penitenciario, dejando a las investigaciones policiales la función de identificar y capturar los verdaderos líderes, además de dismantelar en términos financieros las organizaciones criminales estructuradas que actúan en la distribución de la droga.

El riesgo operacional, aunque existente, también es menor si se compara con las acciones policiales pulverizadas que tienen como objetivo la incautación de drogas en etapas posteriores de la cadena logística, cuando ya están en manos de organizaciones criminales fuertemente armadas, a veces en áreas en conflicto.

La estrategia de erradicación también permite ampliar el frente de acción contra los delitos ambientales, principalmente en la siembra de *Cannabis* en áreas de conservación, así como en la atención a los temas indígenas cuando las organizaciones criminales buscan cultivar en estas comunidades.

Dada la característica siempre polifacética del combate al narcotráfico, la estrategia conjunta de erradicación deja espacio para la actuación de otros socios gubernamentales o del sector privado con el fin de fomentar alternativas agrícolas a la siembra ilícita de *Cannabis*, con difusión de conocimientos y técnicas agrícolas, refuerzo de cooperativas de productores, provisión de líneas de crédito y estímulo al desarrollo económico regional con miras a desincentivar la producción ilegal.

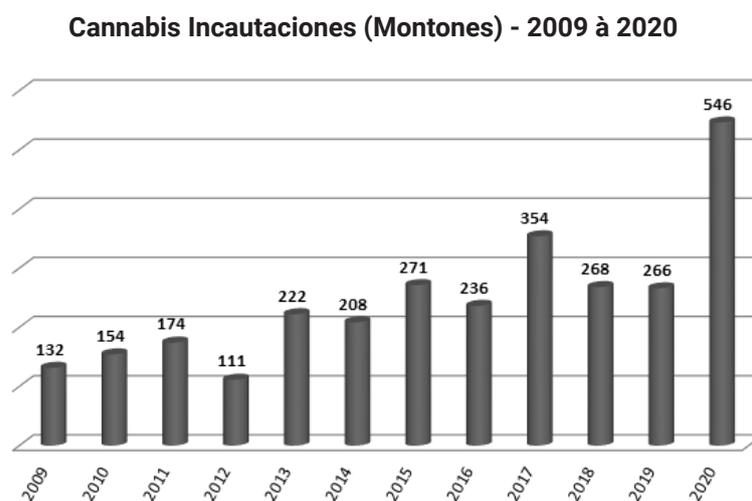
Además de estos beneficios, la estrategia de erradicación de cultivos ilícitos para reducir la oferta de marihuana en Brasil ha producido resultados estadísticos expresivos que demuestran su éxito.

Dadas las vastas áreas plantadas, así como las características del terreno y los recursos logísticos disponibles, las operaciones de erradicación en Paraguay producen resultados más significativos que las realizadas en Brasil.

Una medida de comparación que se puede utilizar es la cantidad de drogas incautadas por la Policía Federal a través de operaciones locales ordinarias, actuación ostensible de las fuerzas de seguridad o investigaciones policiales.

En 2020, aproximadamente 546 toneladas de marihuana fueron incautadas por la Policía Federal, un récord en la serie de datos históricos, equivalente a más del doble del número total de incautaciones de marihuana en 2019. La Policía Federal evalúa esta marca como impacto de la pandemia de COVID-19, que puede haber incrementado la demanda de la droga, además de obstaculizar tanto la implementación de acciones de erradicación en Paraguay como la actuación policial ordinaria en virtud de las respectivas restricciones sanitarias.

Gráfico 1 – Gráfico de incautaciones de marihuana por la Policía Federal en Brasil.



Fuente: Brasil, 2021.

Las fases de la Operación “*Nova Aliança*”, para erradicar cultivos ilícitos en Paraguay, se vieron seriamente afectadas en 2020 debido al cierre de fronteras y otras restricciones también impuestas por el país vecino. Así, la Policía Federal orientó sus acciones hacia la erradicación en el territorio nacional, realizando, en ese período, nueve operaciones en los estados de Pernambuco, Bahía y Pará.

El resultado fue también el récord histórico de cantidad de marihuana destruida en Brasil, alcanzando la marca de aproximadamente 697 toneladas<sup>1</sup>.

Gráfico 2 – Gráfico que muestra los resultados de las operaciones de erradicación de *Cannabis* en Brasil.

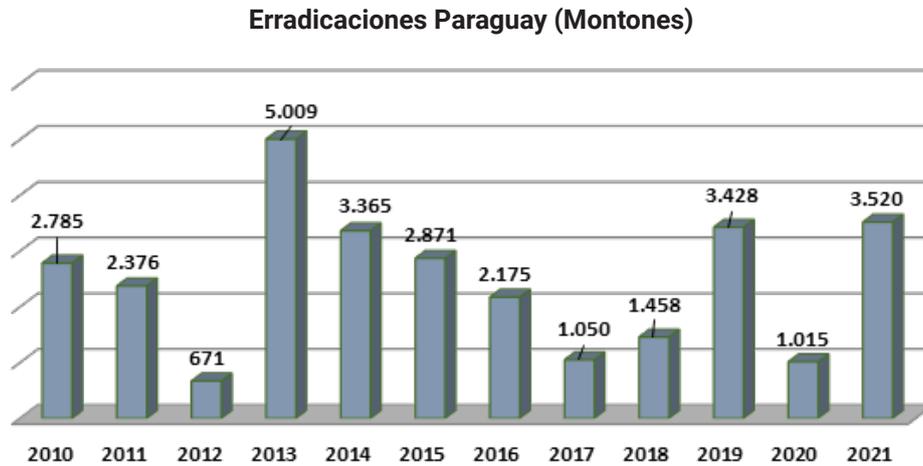


Fuente: Brasil, 2021.

Se observa que el resultado de las acciones de erradicación en Brasil en 2020 fue mayor que el récord histórico de incautaciones en el mismo período. En el año anterior, las erradicaciones en Brasil fueron casi el doble del número total de incautaciones en 2019.

Sin embargo, en Paraguay, la serie de resultados es aún más expresiva, como ya se señaló.

<sup>1</sup> Según estudios realizados por el área técnica de la Policía Federal, cada planta de *Cannabis sativa* Linneu oriunda de esa región produce un promedio de trescientos gramos de marihuana (BRASIL, 2008).

Gráfico 3 – Gráfico con los resultados de las operaciones de erradicación de *Cannabis* en Paraguay.

Fuente: Brasil, 2021.

A pesar de todas las dificultades relacionadas con la pandemia de COVID-19, en 2020 se realizaron dos operaciones de erradicación en Paraguay, de diez días cada una, alcanzando el aparentemente modesto resultado de aproximadamente 1.015 toneladas de marihuana destruidas.

Si bien este resultado no se destaca en el contexto de la respectiva serie histórica, esta cantidad equivale a obtener, en veinte días, casi el doble de todas las incautaciones de marihuana realizadas por la Policía Federal en territorio brasileño a lo largo de ese año.

Cuadro 1 – Resultados individuales de las operaciones de erradicación de *Cannabis* en Paraguay .

Operación	Fecha	Ubicación	Hectáreas	<i>Cannabis</i> picada (kg)	Semillas (kg)	Campamentos	Peso proyectado <sup>2</sup> (t)	Total erradicado <sup>3</sup> (t)
XXII	15 a 24/08	María Auxiliadora y Alpasa	143	91.230	1.875	80	429	520,2
XXIII	03 a 12/11	Balneario de Santa Ana	137	83.718	1.337	116	411	494,7
TOTAL	2020	Paraguay	280	174.948	3.212	196	840	1.014,9

Fuente: Brasil, 2021.

En 2021, con la intensificación de las acciones, los resultados fueron aún más expresivos.

2 Según la metodología de cálculo utilizada por la Secretaría Nacional Antidrogas de Paraguay, cada hectárea de *Cannabis sativa Linneu* produce un promedio de tres toneladas de marihuana.

3 El total erradicado es la suma del peso proyectado y de la marihuana picada, ambos en toneladas..

**Cuadro 2 – Resultados individuales de las operaciones de erradicación de *Cannabis* en Paraguay por la Policía Federal en 2021 (datos actualizados hasta el 1 de mayo de 2021)**

Operación	Fecha	Hectáreas	<i>Cannabis</i> prensada(kg)	<i>Cannabis</i> picado (kg)	Semillas (kg)	Campa-mentos	Peso proyectado (t)	Total erradicadoo (t)
XXIV	06/03	525	570	17.770	580	97	1.575	1.592,8
XXV	14/03	635	880	22.610	520	104	1.905	1.927,6
TOTAL	2021	1.160	1.450	40.380	1.100	201	3.480	3.520,4

Fuente: Brasil, 2021.

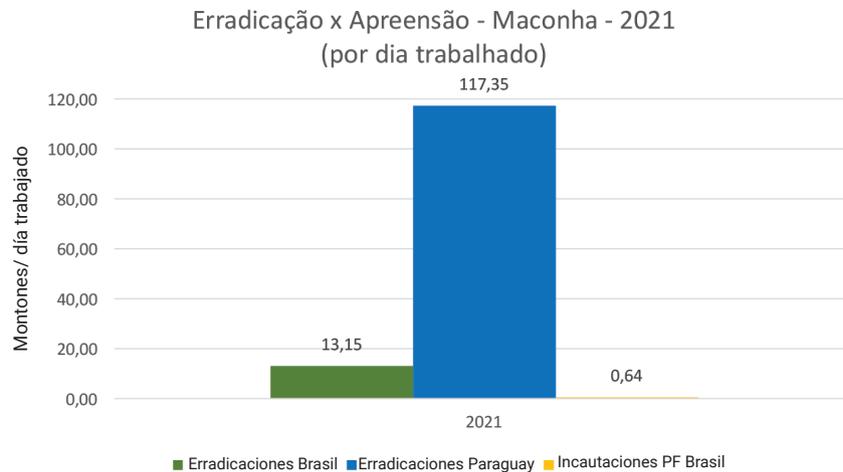
Comparando los resultados de la estrategia de erradicación con los de otras acciones de la Policía Federal para reducir la oferta de marihuana, podemos establecer un criterio para medir la efectividad tomando por base la cantidad de kilogramos de marihuana incautados o destruidos por día de operación de erradicación en comparación con los resultados de todas las demás unidades de la Policía Federal durante el año.

Así, vemos que, a lo largo de los años, los resultados de las acciones de erradicación en Paraguay han sido incuestionablemente superiores a los de las incautaciones de la Policía Federal. Las erradicaciones realizadas en Brasil, bajo este criterio, también resultaron más efectivas que las aprehensiones derivadas de otras actividades de la agencia.

Cabe destacar que, a diferencia de la acción policial rutinaria, que se desarrolla en el día a día durante todo el año, las acciones de erradicación se realizan en ventanas de tiempo reducidas. Esto significa que se obtienen mejores resultados con menos esfuerzo operativo.

La diferencia en efectividad por día trabajado es aún más discrepante, considerando, en 2021, los resultados operativos en promedio por día de operación de erradicación en comparación con los resultados de todas las demás unidades de la Policía Federal a lo largo del año.

Gráfico 4 – Resultados individuales de las operaciones de erradicación de *Cannabis* en Paraguay por parte de la Policía Federal en 2021 (datos actualizados hasta el 30 de abril de 2021)<sup>4</sup>.



Fuente: Brasil, 2021.

En este sentido, es posible ver que, en 2021, las acciones de erradicación en Brasil fueron unas 20 veces más productivas que las otras acciones que dieron lugar a aprehensiones desde principios del año.

La Operación “*Nova Aliança*”, en Paraguay, produjo un resultado aproximadamente 183 veces mayor que las acciones regulares de la Policía Federal y agencias asociadas, superando también en casi 9 veces la cantidad de droga destruida en acciones de erradicación en territorio brasileño.

La inversión necesaria para llevar a cabo este tipo de operación es aún relativamente baja, considerando los resultados obtenidos y los gastos inherentes a otras actividades de policía ostensiva y policía judicial.

La 24<sup>a</sup> fase de la Operación “*Nova Aliança*”, realizada entre el 23 de febrero y el 8 de marzo de 2021 en Paraguay, le costó a la Policía Federal algo más de 50.000 dólares estadounidenses, mayoritariamente relacionados con el uso de aeronaves y el pago de gastos diarios, resultando en la destrucción del equivalente a 1.593 toneladas de marihuana, es decir, casi 114 toneladas de droga destruidas por día de operación.

Considerando que el presupuesto anual total de la Policía Federal en 2020 fue equivalente a aproximadamente 1,500,000,000 de dólares estadounidenses<sup>5</sup>, la inversión de la PF en la fase 24 de erradicación en Paraguay fue equivalente a alrededor del 0,003% del presupuesto total de la agencia, para alcanzar, en apenas dos semanas, el triple del récord total de incautaciones de marihuana por parte de la Policía Federal en todo el año 2020.

4 La metodología desarrollada por el autor consiste en establecer una relación directa entre la cantidad estimada de marihuana preparada que no logra ingresar al mercado ilícito como consecuencia de las acciones de erradicación y el número de días de operación. Luego, se compara con la cantidad de marihuana incautada por las acciones de la Policía Federal y agencias aliadas en relación a los días del año, en este caso limitado al 30 de abril de 2021.

5 8.000 millones de reales convertidos al tipo de cambio del dólar estadounidense el 31 de diciembre de 2020..

Gráfico 5 – Gráfico del porcentaje del presupuesto de la Policía Federal utilizado en la fase 24 de la Operación “Nova Aliança” en Paraguay (en 2021) en comparación con el presupuesto anual de la agencia en 2020.

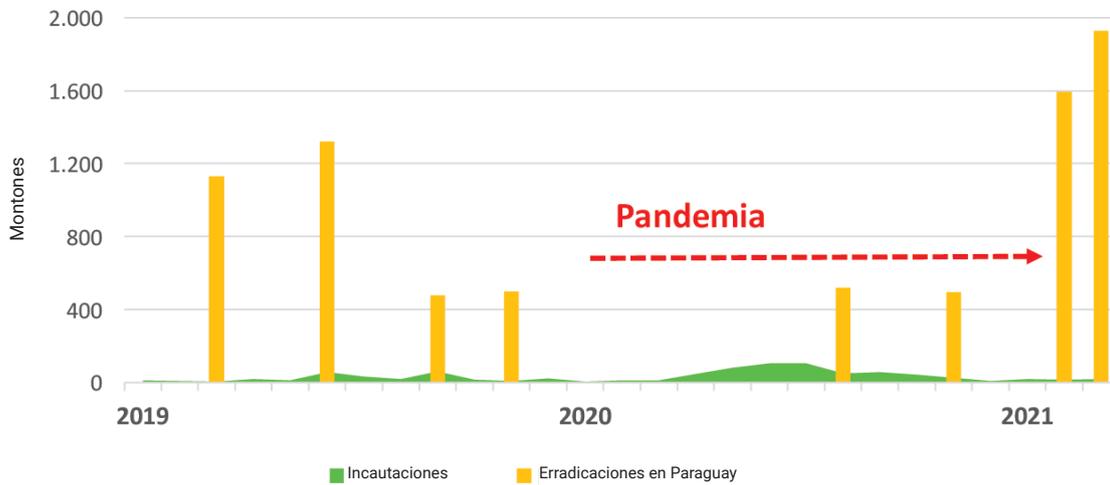


Fuente: Brasil, 2021.

Lejos de compararse metafóricamente con “cober agua en cesto”, como predicen algunos, las acciones de erradicación sistemática constituyen la estrategia más eficaz de la Policía Federal en la reducción de la oferta de marihuana, con alta productividad y costo relativamente bajo.

El análisis de las incautaciones de marihuana, tomado mensualmente, conduce a tres conclusiones principales: 1) la cantidad de droga destruida durante cada fase de erradicación es mucho mayor que la cantidad incautada; 2) después de las acciones de erradicación en Paraguay, las incautaciones de drogas en Brasil tienden a disminuir y 3) algún tiempo después de la acción de erradicación, la cantidad de marihuana incautada vuelve a aumentar en Brasil.

Gráfico 6 – Gráfico comparativo mensual de erradicaciones en Paraguay y incautaciones habituales.



Fuente: Brasil, 2021.

Dichos datos demuestran el impacto positivo de las acciones de erradicación en Paraguay para reducir la oferta de marihuana en Brasil.

En plazo mediano, estos resultados tienden a ser aún mayores debido al desarrollo de metodologías que involucran geointeligencia, con nuevas técnicas de análisis de imágenes de satélite a través de algoritmos perfeccionados y de inteligencia artificial, para mejor orientar los esfuerzos operativos.

La erradicación sistemática de este tipo de cultivos ilícitos trae importantes beneficios en el escenario del combate al narcotráfico, permitiendo la aplicación de más esfuerzos humanos y materiales para dismantelar eficazmente las organizaciones criminales a partir de los lineamientos de la agencia (descapitalización mediante investigaciones por lavado de activos, detención de líderes y cooperación internacional).

## Referencias

BRASIL. Ministério da Justiça. Departamento da Polícia Federal. **Estatísticas oficiais sobre drogas**. Brasília, DF, 13 marzo 2021.

BRASIL. Ministério da Justiça. Departamento da Polícia Federal. **Laudo pericial nº 816/08-SETEC/SR/DPF/PE**. Recife, PE: Polícia Federal, 2008.

PARAGUAY. Secretaria Nacional Antidrogas. **Orígenes y destinos de la marihuana**. Asunción: SENAD, [2019?]. Disponible en: <http://www.senad.gov.py/articulo/14230-origenes-y-destinos-de-la-marihuana.html>. Aceso en: 23 nov. 2021.