

Crisis Migratoria en Venezuela: Reflejos y Consecuencias para la Defensa Brasileña en los Campos Político y Militar del Poder Nacional

Migration Crisis in Venezuela: Reflections and Consequences for the Brazilian Defense in the Fields of National Power

RESUMEN

Este trabajo tiene por objetivo presentar un análisis de los reflejos y consecuencias para la defensa brasileña de la crisis migratoria de Venezuela para Brasil, estudiando un cuadro geopolítico de la región fronteriza de los dos países sudamericanos. Además, busca destacar el papel de las Fuerzas Armadas del Brasil en el contexto de la Fuerza Tarea Logística Humanitaria en el Estado de Roraima. Para eso, se realizaron investigaciones bibliográficas, valiéndose de las técnicas de examen y selección de la bibliografía, de la lectura analítica de la bibliografía seleccionada y de clasificación, siendo la recolección del material realizada a través de la consulta a los acervos históricos de la Biblioteca de las *Escola Superior de Guerra, Escola de Comando y Estado-Maior do Exército*, la Biblioteca Nacional, la Biblioteca del Ejército y a otras escuelas de nivel superior. El trabajo presenta posibles escenarios geopolíticos provenientes de la crisis migratoria actual en el País vecino y que pueden traer riesgos y amenazas al control fronterizo territorial brasileño en su Arco de Defensa Norte.

Marcelo Luiz Zeni

Academia Militar das Agulhas Negras - AMAN, Resende, RJ, Brasil

Email: mar.zeni.lui@gmail.com

ORCID:

<https://orcid.org/0000-0001-7613-8979>

PALABRAS CLAVE: Crisis Venezuela. Migración. Brasil. Refugiados. Interiorización.

ABSTRACT

The objective of this paper is to present an analysis of the reflections and consequences for the Brazilian defense face of the Venezuelan migration crisis to Brazil, studying the geopolitical picture of the border region of two South American countries. In addition, aims to highlight the role of the Brazilian Armed Forces in the context of the Humanitarian Logistics Task Force in the State of Roraima. To this end, bibliographical investigations were carried out, which used the techniques of examination and selection of the bibliography, analytical reading of the selected bibliography and classification. The material selection was made through the consultation to the historical collections of the Library of *Escola Superior de Guerra* and *Escola de Comando e Estado-Maior do Exército*, the National Library, the Army Library and other higher education institutions. The paper presents possible geopolitical scenarios originating from the current migratory crisis in the neighboring country which may bring risk and threats to the Brazilian territorial border control throughout its North Defense Arch (area).

Recebido em: 08 DEZ 2021
Aprovado em: 21 MAR 2022

Revista Agulhas Negras
ISSN on-line 2595-1084

<http://www.ebrevistas.eb.mil.br/aman>



<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0>

KEYWORDS: Venezuela crisis. Immigration. Brazil. Refugees. Reinstalation.



1 Introducción

El debate académico y político en torno a agenda de seguridad vinculada a la migración ha alcanzado una gran fecundidad en los últimos años, haciendo que la producción bibliográfica y las políticas en torno a este tema se hayan incrementado notoriamente, encuanto a distintos tipos de análisis sobre el aumento de la inmigración y las demandas que supone el proceso tanto para la administración pública, como para la convivencia cotidiana con los locales, esto supondrá la existencia de una amplia gama de imaginarios sociales en torno a la migración provenientes desde diferentes ámbitos.

Como primera dificultad para abordar este proceso, tenemos que considerar que las condiciones estructurales y culturales de los países son diferentes, las características que asume la migración estarán en relación al contexto. Esto hará que tengamos “migraciones”, no como un proceso estático sino como una construcción de realidad dinámica en lo que Pintos (2004) denominará sociedades policontexturales, asumiendo la complejidad en la construcción de sentido, en donde: “se produce la posibilidad formal de diferentes observaciones simultáneas y se renuncia, por tanto, a la seguridad última de la unidad de la observación” (PINTOS, 2004, p. 21). Por lo tanto, incluso dentro de un mismo país podemos encontrar distintos tipos de migraciones, encuanto a su comprensión y su operacionalización política.

Nuestro punto de partida es la crisis política, social y económica sin precedentes que ocurre en Venezuela, y que desarrolló una migración de ese país a Brasil, que se estalló con gran intensidad desde la muerte de Hugo Chávez en marzo de 2013, con consecuencias más allá de las “fronteras bolivarianas”. El marco geopolítico regional ha sido influenciado por este fenómeno y ha impuesto a Brasil la adopción de medidas que mitiguen cualquier aspecto que pueda interferir con el logro de los objetivos e intereses nacionales en la región. En consecuencia, muchas de estas medidas terminan siendo delegadas al Ejército Brasileño (EB).

La situación geopolítica regional requiere un análisis (económica y política) de la República Bolivariana de Venezuela¹, así como el estudio de las consecuencias de esta crisis para Brasil, especialmente en relación con los eventos en curso en el Estado de Roraima. También es necesario abordar los principales reflejos y consecuencias de la problemática migratoria venezolana,

¹República Bolivariana de Venezuela - Revolución Bolivariana es el término creado por el ex presidente venezolano Hugo Chávez para designar los cambios políticos, económicos y sociales que comenzaron con su acceso al gobierno. La revolución se basa, según Chávez, en las ideas del libertador Simón Bolívar y apunta a alcanzar un nuevo socialismo.



procurando entender el papel de la Defensa Brasileña y del mantenimiento del control de su Arco de Defensa Norte², según el Programa de Protección Integrada de Fronteras (PPIF)³.

El período principal en consideración, para facilitar la comprensión de los problemas que rodean la crisis, se refiere a toda la era de después de Chávez hasta al final de la investigación en diciembre de 2021. Sin embargo, en algunos temas, el autor cita algún período anterior, para aclarar la comprensión de los procesos iniciados previamente que causan reflejos importantes en la crisis actual.

Es importante destacar que, se privilegia todo que es relacionado con Brasil. Para entender mejor el contexto de la crisis, es necesario entender que las relaciones entre Brasil y Venezuela se intensificaron durante las administraciones de Itamar Franco (iniciado a fines de 1992) y Rafael Caldera (inaugurado a principios de 1994). La estrategia brasileña de "moderar" la apertura externa, desde el establecimiento del gobierno encabezado por el vicepresidente, y la redefinición del panorama político venezolano, que culminó con el regreso al poder de Rafael Caldera, fueron factores decisivos para este enfoque.

Se puede decir que el primer paso para establecer una cooperación más sistemática entre Brasil y Venezuela fue la Iniciativa Amazónica, lanzada por el presidente Itamar Franco en Buenos Aires, durante la reunión del Grupo de Río (BECKER, 2004).

En este contexto, 1994, es el año que Brasil y Venezuela firmaron varios acuerdos y compromisos estratégicos en la Reunión de La Guzmanía⁴. El estudio de la "Era de Chávez" nos permite comprender cómo se produjo el nacimiento y el crecimiento del bolivarianismo en Venezuela. Hugo Rafael Chávez Frías comenzó a construir su carrera política después de su arresto en 1988 cuando intentó un golpe de estado. Diez años después, en 1998, fue elegido presidente de la República. Comprender sus ideas es fundamental para el análisis de la situación actual del País (VILLA, 2005).

Desde el comienzo de su trabajo, tuvo ideas contrarias al neoliberalismo, implementando un gobierno con alta centralización y control estatal. En este contexto, lo que se vio durante este periodo fue la creación de arreglos legislativos, como la aprobación de las "leyes habilitantes", que le permitieron tomar decisiones en diversas áreas sin consultar a la Legislatura Venezolana.

² Arco de Defensa Norte es el área que comprende el límite de Frontera de los de Estados do Amapá, Pará, Amazonas e os Estados de Roraima e Acre em Brasil.

³ Programa creado con el objetivo estratégico de integrar y articular acciones de seguridad de la unión pública, inteligencia, control aduanas y las Fuerzas Armadas con las acciones de los Estados y Municipios ubicados en el rango de frontera, incluidas sus aguas interiores, y en el Costa marina.

⁴ Iniciativas y acciones desarrolladas entre Brasil y Venezuela, intensificadas en la década de 1990, con los principales objetivos de ampliar las áreas de cooperación bilateral, con pleno aprovechamiento del potencial de cooperación e integración entre los dos países amazónicos.



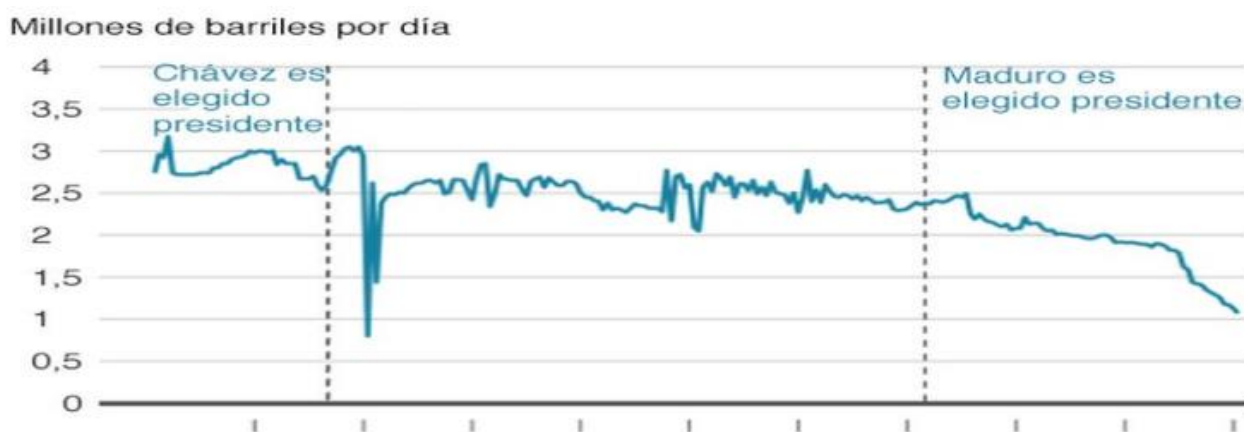
Señalamos cuatro factores que han influido en varios gobiernos anteriores de ese país, también presentes en la "era Chávez", y que permanecen bajo el gobierno de Maduro, dentre ellas los bajos niveles de productividad de la nación, centrados en la exploración petrolera y responsables de casi toda la agenda de exportaciones. Otra situación es el espacio ocupado por los militares en la vida política, como la cita abajo confirma:

El precio del apoyo de los cuarteles a Chávez fue alto. Además de la asignación de posiciones estatales, el chavismo permitió a los comandantes aliados espacios generosos en diferentes sectores de la economía venezolana, lícitos o no. [...] A la vanguardia de los negocios ilícitos, la creciente escasez abrió la oportunidad para que el personal militar, asociado con las pandillas locales, se beneficiara del contrabando de productos desde papel higiénico hasta neumáticos para automóviles. Además, la brutal diferencia entre la cotización de la moneda nacional en el intercambio oficial y paralelo proporciona millonarios en el mercado irregular. (VIDIGAL; BRANDÃO & OLIVEIRA, 2018, p. 12).

Aún en el campo económico, Chávez adoptó una política de nacionalización de empresas privadas. Los sectores de electricidad, gas natural y telecomunicaciones estaban controlados por el gobierno y el petróleo venezolano fue nacionalizado. Los resultados logrados con esta decisión no fueron positivos y contribuyeron a la expansión de la crisis.

Como resultado, la producción disminuyó y la corrupción aumentó en varios niveles que controlaban este activo en el país. El siguiente cuadro muestra la caída del precio del barril de petróleo, a partir de la gestión de Chávez.

Tabla 1: Producción de petróleo en Venezuela.



Fuente: OPEC, 2021.



El análisis de las implicaciones geopolíticas de la crisis no puede llevarse a cabo sin considerar los movimientos y las evoluciones de los bloques y asociaciones de la región. El debilitamiento o fortalecimiento, la entrada o salida de los países, los enfoques y las distancias, motivados por cuestiones ideológicas o económicas, son parte de la historia de estas asociaciones. Venezuela, en los gobiernos de Chávez y Maduro, tuvo una fase de acercamiento y participación expresiva en ALBA (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América), UNASUR (Unión de Naciones Sudamericanas) y MERCOSUR (Mercado Común del Sur), pero con la crisis y, principalmente, contraria a los ideales democráticos defendidos por la mayoría de los bloques se distanció de ellos.

En el gobierno de Nicolás Maduro tuvo serias dificultades para liderar al país a través de la crisis. Carece de la capacidad de liderazgo y aglutinación de Chávez. El carisma no se hereda, e invocar no le basta ya a un presidente cuya popularidad, es menor a 20% (VAZ, 2017).

Pese a haber llegado al poder vía elecciones, nunca logró tener la conexión con la historia de Venezuela, con el pueblo, con el presente y con el futuro. Las tasas de inflación son las más altas del mundo e incluso su principal apoyo, el apoyo militar, muestra signos de agotamiento ante la crisis (ARAÚJO, 2013).

Uno de los reflejos más negativos de la crisis en cuestión y que afecta a los países fronterizos, especialmente a Colombia y Brasil, es el aumento significativo de venezolanos que huyen del hambre y la violencia. Miles de personas, en gran parte sin recursos, cruzan las fronteras en busca de protección, salud y alimentos (SIMÕES; SILVA & OLIVEIRA, 2017).

En este contexto, vale la pena mencionar el protagonismo de la Defensa Brasileña, especialmente la Fuerza Terrestre, a la que se le asignó la tarea de coordinar las acciones del anfitrión en esa región fronteriza. Al desarrollar el trabajo, las acciones estratégicas a ser adoptadas por el gobierno federal son señaladas por las establecidas por la Defensa y el Ejército Brasileño para proporcionar una respuesta más rápida y efectiva en situaciones similares (BRASIL, 2016).

La preocupación se justifica por el empeoramiento de la tendencia de la situación, especialmente considerando la posibilidad de que la crisis se convierta en una guerra civil en el país vecino y traiga consecuencias no solo sociales más también militares a toda la Región.

2 Diseño de Investigación

El trabajo se desarrolló a través de una investigación hipotética deductiva (LAKATOS; MARCONI, 1996). Se presentarán los aspectos geopolíticos de modo que podamos caracterizar geográficamente e históricamente los hechos relevantes para el tema. Luego, la pregunta será analizada dentro de las Expresiones del Poder Nacional: político y militar. Los aspectos y expresiones



ya mencionados — variables del problema — serán el elemento central de la investigación.

El se presentará con base a la referencia teórica investigada, una secuencia cronológica de los principales eventos, siempre que sea posible con los puntos de contacto con Brasil.

También abordará los marcos teóricos que abordan temas que contribuyeron a la construcción del análisis de los impactos de la crisis en el marco geopolítico regional, y el papel de Brasil en relación con el problema presentado y la preocupación con los riesgos y amenazas a Soberanía Nacional.

En su conclusión, se presenta algunas observaciones en el juego geopolítico regional, de los reflejos que genera esta migración desordenada para la nación brasileña, analizada bajo el enfoque de factores económicos y políticos.

3 Reflejos de la migración venezolana para Brasil: analizando los factores político y militar de la expresión del poder nacional

La Escuela Superior de Guerra (ESG), define la Expresión política del poder nacional como una manifestación de aspectos predominantemente políticos del poder nacional, que contribuye a lograr y mantener los objetivos nacionales (BRASIL, 2014). Como también, la Expresión Militar del Poder Nacional es la manifestación predominantemente militar del Poder Nacional, que contribuye a lograr y mantener los Objetivos Nacionales.

Según Bauman (2008), en su libro, *LiquidFear*, los orígenes de nuestros miedos son políticos y éticos. El daño causado por poderes fuera de control está muy extendido. En un mundo "negativamente globalizado", el autor nos advierte que todos los problemas relevantes son globales y, por lo tanto, no admiten soluciones locales.

Por lo tanto, mientras no se busquen o construyan soluciones a nivel mundial, el fantasma del miedo y la inseguridad continuará sobre las sociedades de nuestro tiempo.

Con la definición de la ESG sobre Expresión Política del Poder Nacional y en Bauman sobre el daño causado por el poder incontrolado, podemos caracterizar los Factores que influirán en los Fundamentos de las Expresiones de Poder Político y Militar.

En este sentido, destacamos los factores que se relacionan tanto con la Expresión Política como con la Expresión Militar del Poder Nacional, llamados factores político-militares. Así, al analizar los reflejos de la migración a la luz de los factores político-militares, veremos cómo influyen en las Expresiones del Poder Nacional.

Una vez que se hayan estudiado estas definiciones, los reflejos de esta migración se verificarán a la luz de estos factores, siendo el primero el factor de intervención y de interferencia. Según Castro



(2011), los principales aspectos de este factor se refieren a la intervención (acto de intervención) o interferencia (intrusión) de la Unión en sus estados miembros, un país en otro o la ONU. También aborda la intervención para la defensa de los derechos humanos, la democracia o el restablecimiento de la paz. El primero es la presión de la ONU y sus oficinas para que Brasil reciba a los migrantes venezolanos y apoye a los estados y municipios que los reciben, demostrando interferencia en los asuntos internos de Brasil.

En este contexto, las directrices del ACNUR alientan a los estados a garantizar que los venezolanos tengan acceso a su territorio y los procedimientos para solicitar refugio (ONU, 1951). La Organización Internacional también hace un llamado a la implementación de programas de regularización que garanticen el acceso a los derechos básicos como la atención médica, la educación, la unidad familiar, la libertad de movimiento, el refugio y el derecho al trabajo, y advierte que, dada la situación en Venezuela, es crucial que las personas no sean deportadas ni forzadas a regresar al país.

Sin embargo, la ONU (2014), en una nota, elogia a los países latinoamericanos que han introducido acuerdos de garantía y derechos para migrantes y refugiados, como la Declaración de Cartagena⁵, y espera que, cuando sea necesario, los costos y requisitos ser más flexible para promover el acceso a las políticas de asistencia para las poblaciones desplazadas.

La agencia de la ONU aprueba e insta a los gobiernos a adoptar respuestas pragmáticas y específicas para la protección del pueblo venezolano, como acuerdos alternativos de residencia legal, incluyendo visas o permisos de residencia temporal.

La agencia de la ONU también recuerda que América Latina tiene algunos de los acuerdos de refugiados más progresistas del mundo, como la Declaración de Cartagena, un documento formulado a partir de la Convención de la ONU sobre los Refugiados de 1951 y que incorpora una definición más definida, más amplio que ser un refugiado. La agencia evalúa que las diversas circunstancias que condujeron a la salida de los ciudadanos venezolanos del país cumplen con los valores consagrados en la Declaración de Cartagena (ONU, 1951).

Como resultado de la migración desordenada de los venezolanos, también se refleja la interferencia de la ONU en la propia política de control fronterizo de Brasil y en la relación entre la Unión y sus Estados miembros. Según un artículo del Estado de São Paulo, publicado en agosto de 2018, debido a la situación caótica que enfrenta el estado de Roraima, que ya no pueda atender la mayor demanda de servicios públicos básicos, fue solicitado un bloque temporalmente a la entrada a la frontera estatal por la propia gobernadora, en la época, Suely Campos a la Corte Suprema (STF).

⁵La Declaración de Cartagena sobre Refugiados surge de las reuniones de los principales representantes gubernamentales de diez países latinoamericanos en Cartagena de Indias, con formas de considerar la situación de los refugiados en toda América Latina. <http://fmreview.org>. Disponible en: 10 Nov 2021.



Ella ha acusado al gobierno federal de omisión ante la situación del estado (VIDIGAL; BRANDÃO & OLIVEIRA, 2018).

En este caso, la mera consideración de la propuesta del Gobierno Federal, generó una fuerte reacción de la ONU, que dijo en una nota que los venezolanos deberían ser tratados con "dignidad" en los países anfitriones, apoyando a los especialistas en migración que rechazan cualquier posibilidad de cierre que una decisión a tal efecto sería una violación grave del derecho internacional. Este hecho hizo retroceder al Gobierno Federal y ahora el Tribunal Supremo analiza el caso (BRASIL, 2017).

También podemos observar reflexiones de la migración masiva de venezolanos a la luz del factor político-militar. La frontera se define comúnmente como la parte de un país que se enfrenta a otro. Para Castro (2011), la frontera puede ser un área de armonía, aproximación, intercambio o fricción entre países vecinos. El autor considera como aspectos importantes que influyen en este factor y que son de interés para este estudio, la permeabilidad de las fronteras, el contrabando a través de la frontera y sus áreas de fricción.

En este sentido, Este mismo autor destaca la permeabilidad de la frontera entre Venezuela y Brasil en la región de Pacaraima, a través de la cual los migrantes ingresan al territorio nacional. Según la Fundación Alexandre de Gusmão (BRASIL, 2018), la frontera entre Brasil y Venezuela tiene una longitud de 2.199km, de los cuales 90 km son por líneas convencionales y 2.109 km por cuenca. Pacaraima está correctamente incluida en estos 90 km de líneas convencionales, el llamado borde seco. Este hecho se convirtió en un obstáculo para el control de los migrantes que ingresan a Brasil y obligó al Gobierno Federal a decidir utilizar el FA para actuar directamente en la recepción de estos migrantes. Esta medida está motivada principalmente por la dificultad de la gestión de crisis por parte de los organismos civiles locales y la presión constante de las organizaciones internacionales y las ONG para resolver el problema.

En este contexto, el Comité Federal de Asistencia de Emergencia (1ª BDA INF SL, 2018) creado para gestionar el problema, indicó en la Gaceta de la Unión, del 23 de febrero de 2018, el General de Brigada Eduardo Pazuello, como Coordinador Operativo de la Fuerza Tarea Logística y Humanitaria, que le facultó operar todas las acciones de control y asistencia para migrantes venezolanos que ingresan a Brasil. Hoy, ya está en su tercer Comandante.

En 2017, ya previendo la posibilidad de empleo en el tema de la migración venezolana, el Ejército llevó a cabo la Operación Amazonlog⁶, un ejercicio en la región de la Triple Frontera entre

⁶ Operativo realizado en la triple frontera entre Brasil, Perú y Colombia. Este fue un ejercicio multinacional de Logística Humanitaria Interagencial, sin precedentes en Sudamérica, con la presencia de casi dos mil participantes. <https://www.gov.br/defesa/pt-br/centrais-de-conteudo/noticias/ultimas-noticias/amazonlog-comeca-em-tabatinga-am-maior-exercicio-de-ajuda-humanitaria-do-brasil>. Disponible en: 20 DEZ 2022.



Brasil, Colombia y Perú que tuvo como situación general una gran catástrofe ambiental. Para absorber los diversos países y agencias participantes, se implementó en Tabatinga-AM, una Base Integrada de Logística Multinacional (BLMI).

En el contexto del ejercicio, la Base de Apoyo Logístico del Ejército, comandada por el General Pazuello, estableció y administró, además del BLMI, un campamento para acoger a los migrantes. El ejercicio también incluyó en el alcance de sus Acciones con Tropas y Medios (ATM), la operación de un Centro de Control Evacuado (CCE), donde los procedimientos fueron entrenados en la conducción de un gran flujo de peruanos y colombianos que ingresan a Brasil. Existe la participación directa de varias agencias gubernamentales, como ella Policía Federal (PF) y el Instituto de la Receta Federal (ICR) y la Defensa Civil, entre otras, en el procesamiento de estos migrantes, en acciones que involucraron todo, desde asistencia básica hasta control policial y sanitario de estos migrantes.

Según el General Dutra, Comandante de 1ª Brigada de Infantería de la Selva, ubicada en Boa Vista-RR, la operación del Centro de Control Evacuado fue de fundamental importancia para la consolidación de una doctrina de procesamiento de migrantes. El Oficial General también señaló que el primer oficial de operaciones participó en el ejercicio Tabatinga y puede hacer una actualización doctrinal a los miembros de la Guarnición Boa Vista, ya que apoyarán plenamente las acciones coordinadas.

Aún vinculado al factor Fronteras, uno de los reflejos de la migración venezolana puede verificarse como el aumento de las tensiones entre venezolanos y brasileños en la frontera y la consecuente aparición de fricciones en la región. Desde 2017, los conflictos entre ciudadanos brasileños y venezolanos se han intensificado, culminando en los intentos de los brasileños de expulsar a los venezolanos el 17 de agosto de 2018 en Pacaraima, que se convirtió en escenario de tensiones y acciones violentas este mes (BRITO & CAMARGO, 2018).

En febrero de 2018, la Secretaría de Seguridad Pública de Roraima registró dos casos de violencia contra venezolanos en el estado. En uno de ellos, un niño de 3 años y sus padres resultaron gravemente heridos cuando se arrojó una bomba casera en la casa donde estaban alojados en Boa Vista. En el otro, también en Boa Vista, las cámaras de seguridad filmaron a un hombre prendiendo fuego a una casa donde vivían 31 venezolanos. También según el artículo, la Secretaria de Seguridad Pública, Giuliana Castro, dijo que no midió los esfuerzos para investigar la relación de las acciones con los crímenes de odio (VIDIGAL; BRANDÃO & OLIVEIRA, 2018).

Los residentes de Pacaraima, ciudad al Norte de la Provincia de Roraima, punto de entrada de los inmigrantes, incendiaron las pertenencias y la ropa de los venezolanos que se encontraban en refugios improvisados en las calles de la ciudad el 17 de agosto de 2018. El acto de violencia supuestamente fue motivado por el asalto y la agresión de un grupo de venezolanos contra un



comerciante local que habría estado en estado grave. Las hostilidades se extendieron por toda la ciudad, incluida la quema de barricadas en la BR 174, que une Pacaraima con Boa Vista y a través de la cual casi todos los venezolanos ingresan al territorio nacional (VIDIGAL; BRANDÃO & OLIVEIRA, 2018).

Los hechos descritos anteriormente, sumados a la preocupación con el aumento de los crímenes transfronterizos y actividades del crimen organizado, como contrabando, descamino, tráfico de drogas, personas y órganos, son presentados diariamente con la venida de los migrantes a región. Con ellos, trae también, reflejos muy negativos para el Gobierno y la defensa brasileña.

Se añade se a todas esos problemas a la presencia de actores externos estatales de muy relevancia en el escenario internacional como China y Rusia, en apoyo significativo, militar y económico, al Gobierno de Nicolás Maduro. En esta situación debe tener un acompañamiento muy cercano por parte de la defensa y del gobierno brasileño pues no se sabe la relación de lo fomento de todos los problemas fronterizos con el apoyo de esos países a Venezuela y sus intereses ideológicos y de Poder Mundial.

Otro reflejo de la migración desordenada de los venezolanos se puede percibir a la luz del factor Gobierno o Autoridad. Según Castro (2011, p.234), Gobierno es el "sistema político por el cual se gobierna el estado" y la Autoridad es el "representante del poder público", "el que tiene el deber de hacer cumplir las leyes". Castro aprovecha estas definiciones y agrega que el estado es la nación políticamente organizada y debe estar presente en toda su área de jurisdicción y, a través de su Gobierno, promover el desarrollo del área.

Dicho esto, lo que podemos observar desde el comienzo del proceso migratorio fue el establecimiento de una crisis entre la Unión, el Estado y los municipios. El gobierno de Roraima se queja de actuar solo, la ciudad exige la acción de la Unión que afirma colaborar con otras esferas, generando una verdadera lucha de brazos entre los representantes del gobierno.

Por otro lado, el Gobierno Federal se defiende al afirmar que ha habido un aumento en el gasto público para mitigar los impactos del flujo migratorio.

Según Correia (2018), el Gobierno Federal puso a disposición la contribución de R\$ 190 millones al estado de Roraima para contener la crisis migratoria. También según el autor, otros R\$ 70.000 serán transferidos al Ayuntamiento de Pacaraima para utilizarse en el mantenimiento del refugio temporal que recibe a los indios Warao.

El Estado de Roraima ya había recibido fondos del Gobierno Federal en 2017 para abordar el problema de la migración. Según Emília Campos, de la Secretaría de Trabajo y Bienestar Social del Gobierno del Estado de Roraima, el monto liberado por el Ministerio de Desarrollo Social y Agrario ese año fue de alrededor de R\$ 480 mil. En ese momento, los fondos se destinaron al Centro de



Referencia de Inmigrantes, un espacio que alberga indios venezolanos y no indios en el oeste de Boa Vista (OLIVEIRA, 2017).

También es importante observar los reflejos de la migración desordenada a la luz del factor político-militar de Política Exterior. Este factor comprende las relaciones diplomáticas de un país con países extranjeros, teniendo como principales aspectos de interés para este trabajo, la posición de un país en relación con los bloques oriental y occidental, sus principios y criterios adoptados, su participación en organizaciones y foros internacionales, alianzas, tratados, protocolos, acuerdos y conferencias internacionales.

En este sentido, en relación con la Política Exterior Brasileña, también se puede observar como un reflejo de la migración masiva de venezolanos, la participación de Brasil en el Grupo de Lima, un organismo multilateral que se creó después de la Declaración de Lima, firmada el 8 de agosto en la capital peruana, Lima, donde representantes de diecisiete países se reunieron para crear una salida pacífica para la crisis en Venezuela:

Los Ministros de Relaciones Exteriores y Representantes de Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay y Perú, reunidos en Lima el 8 de agosto de 2017, para abordar la situación. Venezuela y explore formas de contribuir a la restauración de la democracia en ese país a través de una solución pacífica y negociada. Alentados por el espíritu de solidaridad que caracteriza a la región y la convicción de que la negociación, con pleno respeto de las normas del derecho internacional y el principio de no intervención, no violación de los derechos humanos y la democracia, es la única herramienta que garantiza solución duradera a las diferencias. (PERU, 2017, p. 2).

Uno de los principales objetivos del Grupo de Lima es abordar el preocupante aumento de la migración venezolana en la región, sin el cual se planean reuniones para coordinar acciones y brindar soluciones al problema. Según la agencia, el grupo continuará monitoreando la situación en Venezuela y reducirá el nivel de las relaciones diplomáticas con Venezuela, en protesta por las últimas elecciones presidenciales venezolanas, en las que el Grupo alega fraude, lo que demuestra la conducta antidemocrática de Nicolás Maduro.

Otro punto importante, debido al flujo incontrolado de venezolanos hacia Brasil y otros países latinoamericanos, como Colombia y Perú, es que el Gobierno Brasileño ha cambiado su posición en relación con los eventos en Venezuela. Según Brasil (2017) en reconocimiento celebrado, por la construcción de refugios en Pacaraima, la Casa Civil se ha pronunciado contra la grave crisis en el país vecino. La escalada de violencia asociada con las graves violaciones de los derechos humanos en Venezuela y el éxodo real de los venezolanos a los países de la región ha llevado al gobierno brasileño a adoptar una postura más dura sobre su vecino del norte.

Finalmente, vale destacar que los reflejos de esta migración desordenada de venezolanos a la



luz del factor político-militar para Brasil agarran principalmente la hegemonía y el desequilibrio de poder local y de su país vecino. Según Castro (2011), la hegemonía de un país se debe a la concentración y superioridad de su poder político, militar y económico, lo que le da la posibilidad de imponer su voluntad a los demás.

Es importante relatar también el factor Gobierno y su capacidad de gerenciar y resolver problemas y crisis internas y externas. Por último, y muy importante, el Factor Política Exterior, donde el gobierno debe organizar y planear las conductas y procedimientos con otros países, alinear conversaciones y buscar soluciones globalizadas territorialmente a la luz de los Tratados de los órganos competentes.

4 Conclusiones

En el campo político y militar, los reflejos de esta migración desordenada de venezolanos a Brasil pasan por la proyección hegemónica de Brasil en el escenario internacional, en la solución del problema. Un país puede tratar de convertirse en un liderazgo regional por diversos medios de poder. Brasil en las últimas décadas ha mostrado un crecimiento significativo en su política y economía internacional.

Otro aspecto que merece seguimiento es el enfoque y acompañamiento es la aproximación de Venezuela con China y Rusia. Esa colaboración puede permitir el mantenimiento de un *status quo* regional del régimen de Maduro por el apoyo y soporte inicialmente en adquisición de armamentos y equipos militares, y después, es posible, el apoyo en tropas, generando desconfianza en los países vecinos, especialmente en Brasil y Colombia, los países más perjudicados con la situación migratoria venezolana.

A la luz de los factores políticos y militares, las consecuencias de la migración venezolana también son negativas. De esta migración a Brasil se pueden ver más claramente en los aspectos de frontera, gobierno, política exterior, intervención e interferencia, seguridad, guerra y paz, y hegemonía y desequilibrio de poder.

La preocupación con el aumento de los crímenes transfronterizos, como contrabando, descamino, tráfico de drogas, personas y órganos, con la venida de los migrantes para la región trae también, reflejos muy negativos para el Gobierno y la defensa brasileña.

Finalmente, se concluye que los reflejos de la migración desordenada a Brasil, analizados a la luz de los factores político-militares, son generalmente negativos para el país, causando cargas en la sociedad brasileña y afectando directamente la defensa en la preocupación de las amenazas y riesgos, tanto de la Defensa externa de actores estatales, así como, de la problemática de crimines



transfronterizos en importante región de Brasil, dificultando el equilibrio y la paz social local.



Referências

1ª BDA INF SL. **Missão da Brigada e Panorama da Situação Atual em Roraima** Apresentação Power Point (vídeo conferência) 2018.

ACNUR. **La Evolución Dinámica del Desplazamiento**. San José, 2000. Publicada en: www.acnur.org/biblioteca/pdf/2051.pdf. Accedido el: 03 JAN 2007.

ARAÚJO, R. É possível um chavismo sem Chávez? Um balanço histórico da revolução bolivariana e do futuro político venezuelano. **Cadernos do Tempo Presente**, n. 11, 2013. Publicado en: <https://seer.ufs.br/index.php/tempo/article/view/2758>. Accedido el: 06 DIC 2021.

BAUMAN, Z. **LiquidFear**. 1ª ed.: Polity, 2008, 196 p.

BECKER, B. **Amazônia: geopolítica na virada do III milênio**. Rio de Janeiro: Garamound Universitária, 2004. 168p.

BRASIL. **Decreto nº 8.903/2016** – Institui o Programa de Proteção Integrada de Fronteiras e organiza a atuação de unidades da administração pública federal para sua execução. Presidência da República. Brasília, DF, 16 nov. 2016. Publicado en: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2015-2018/2016/Decreto/D8903.htm#art9. Accedido el: 06 DIC 2021.

BRASIL. Escola Superior de Guerra. **Manual Básico - Elementos Fundamentais**. Vol I, Rio de Janeiro: ESG, 2014.

BRASIL. **Fundação Alexandre de Gusmão – FUNAG**, 2018. <https://www.gov.br/funag/pt-br>. Accedido el: 20 DIC 2021.

BRASIL. Ministério da Justiça e Segurança Pública, **Refúgio em Números**. 3a. ed. Brasília: MJSP, 2017. Publicado en: <https://www.justica.gov.br/seus-direitos/refugio/refugio-em-numeros>. Acesso Accedido el: 06 NOV 2021.

BRASIL. Nota de Coordenação Doutrinária n. 1/2014 - C DoutEx/EME. **Operações de ajuda humanitária**. 2014. Escola de Comando e Estado-Maior do Exército, 2011. Publicado en: <http://www.cdoutex.eb.mil.br/index.php/produtosdoutrinarios/n-c-d/ncd-2014?download=171:ncd-01-2014>. Accedido el: 06 DIC 2021.

BRITO, D.; CAMARGO, M. Após conflitos em Pacaraima, ruas e comércio têm pouco movimento. **Agência Brasil**, Pacaraima, RR, 23 de ago. 2018. Publicada en: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/direitos-humanos/noticia/2018-08/apos-conflitos-em-pacaraima-ruas-e-comercio-estao-vazios>. Accedido el: 03 DIC 2021.

CASTRO, T. **Geopolítica: Princípios, meios e fins**. Bibliex, 2011.

LAKATOS, E. M.; MARCONI, M. A. **Técnicas de pesquisa**. São Paulo: Atlas, p. 67-82, 1996.

OAS. Declaration on Refugees. Colloquium on the International Protection of Refugees in Central America, Mexico and Panama. Publicada en: https://www.oas.org/dil/1984_cartagena_declaration_on_refugees.pdf. Accedido el: 06 DIC 2021.

PERU. Ministerio de Relaciones Exteriores. **Declaración de Lima**, 2017. Publicada en: <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/4702-declaracion-de-lima>. Accedido el: 05 OUT 2021.

OLIVEIRA, C. A. O. **A falência estatal da Venezuela e seus reflexos para o Brasil**. 49f. Trabajo final de curso (Curso de Comando y Estado Mayor) - Escola de Comando e Estado-Maior do Exército, Rio de Janeiro, 2017.

ONU. ACNUR. **Convenção e protocolo relativo ao status de refugiado**. Publicada en:



https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/portugues/BDL/Convencao_relativa_ao_Estatuto_dos_Refugiados.pdf. Genebra, 1951. Accedido el: 25 NOV 2021.

ONU. **Avanços e desafios da proteção aos refugiados no Brasil**. 2014. Publicado en: <https://brasil.un.org/sites/default/files/2020-07/UN-Position-Paper-Protection-of-Refugees.pdf>. Accedido el: 22 MAR 2021.

OPEC. Organization of the petroleum exporting countries. Producción de petróleo en Venezuela. https://www.opec.org/opec_web/en/. Accedido el: 21 DIC 2021.

PINTOS, J. L. **Imaginários sociais**, 1ª ed: Sal Terrae. 2004, 56 p.

SIMÕES, G. F.; SILVA, L. C.; OLIVEIRA, A. T. R. Perfil Sociodemográfico e laboral dos venezuelanos em Boa Vista. In: SIMÕES, G. F. (Org.) **Perfil sociodemográfico e laboral da imigração venezuelana no Brasil**. Curitiba: CRV, 2017, 21-48 p. Publicado en: https://portaldeimigracao.mj.gov.br/images/publicacoes-obmigra/Perfil_Sociodemografico_e_laboral_venezuelanos_Brasil.pdf. Accedido el: 22 NOV 2021.

VAZ, A. C. A crise venezuelana como fator de instabilidade regional. **Análise Estratégica**, Brasília, DF, v. 3, n. 3, p. 1-7, 2017, 06 FEV 2017. Publicado en: <http://www.ebrevistas.eb.mil.br/index.php/CEEEExAE/article/view/1171>. Accedido el: 05 NOV 2021.

VIDIGAL, L.; BRANDÃO, I.; OLIVEIRA V. Situações de conflito e brigas nas ruas em Pacaraima. **G1**, São Paulo, SP & Boa Vista, RR, 18 de ago. 2018. <https://g1.globo.com/mundo/noticia/2018/08/18/crise-na-fronteira-entre-brasil-e-venezuela-envolve-colapso-economico-e-queda-de-braco-judicial-entenda.ghtml>. Accedido el: 02 DIC 2021.

VILLA, R. D. Venezuela: mudanças políticas na era Chávez. **Estudos Avançados**, São Paulo, SP, v. 19, n. 55, p. 153-172, 2005, 10 JUN 2008. Publicado en: <https://doi.org/10.1590/S0103-40142005000300011>. Accedido el: 05 NOV 2021.